

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur Neuauflage 2026	5
Literaturverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	18
Symbolik	26
1 Einführung	29
1.1 Geschichtliche Entwicklung	29
1.2 Verfassungsrecht	30
1.3 Allgemeine Systematik des Datenschutzrechts	31
1.4 Bundesdatenschutzgesetz (BDSG)	32
1.4.1 Anwendungs- und Schutzbereich	32
1.4.2 Datenschutzrechtliche Begriffe	33
1.4.3 Sanktionsnorm	33
1.5 Bayerisches Datenschutzgesetz (BayDSG)	33
1.5.1 Anwendungs- und Schutzbereich	33
1.5.2 Datenschutzrechtliche Begriffe	34
1.5.3 Sanktionsnorm	34
1.6 Konkurrenzen zum Bayerischen PAG	35
1.6.1 Verhältnis PAG – BayDSG	35
1.6.2 Verhältnis PAG – weitere spezielle Rechtsvorschriften	36
1.7 Datenschutzrechtliche Begriffe	37
1.7.1 Datensicherheit, Datensicherung und Datenschutz	37
1.7.2 Personenbezogene Daten	38
1.7.3 Behörde, öffentliche Stelle und nichtöffentliche Stelle	39
1.7.4 Datei	39
1.7.5 Datenverarbeitung	39
1.7.6 Weitere Begriffe zum Datenschutz	41
1.7.7 Relevanz bei Rechtsprüfungen	42
2 Bayerisches Polizeiaufgabengesetz	43
2.1 III. Abschnitt Datenverarbeitung	45
2.1.1 Art. 30 PAG – Allgemeine Grundsätze	45
2.1.2 Art. 31–32a PAG Datenerhebung	47
2.1.2.1 Abgrenzung der Art. 12–14 bzw. Art. 33–52 PAG	47
2.1.2.2 Art. 31 PAG – Grundsätze der Datenerhebung	49
2.1.2.3 Art. 32 PAG – Generalklausel zur Datenerhebung	52
2.1.2.3.1 Definition Datenerhebung	52
2.1.2.3.2 Überblick zu Art. 32 PAG	53
2.1.2.3.3 Prüfungsschema bzw. Befugnisvoraussetzungen zu Art. 32 Abs. 1 PAG	54

2.1.2.3.4	Erörterungen zu Art. 32 Abs. 1 PAG.....	54
2.1.2.3.5	Formulierungsbeispiele zu Art. 32 Abs. 1 PAG.....	57
2.1.2.3.6	Art. 32 Abs. 2 PAG.....	59
2.1.2.4	Art. 32a PAG – Molekulargenetische Untersuchung bei Spurenmaterial unbekannter Herkunft	61
2.1.2.4.1	Allgemeine Ausführungen	61
2.1.2.4.2	Abgrenzungen:	62
2.1.2.4.3	Prüfungsschema und zu prüfende Maßnahmen	62
2.1.2.4.4	Beispiele	63
2.2	Besondere Befugnisse und Maßnahmen der Datenerhebung (Art. 33–52 PAG)	65
2.2.1	Art. 33 PAG – Offene Bild- und Tonaufnahmen	65
2.2.1.1	Öffentliche Veranstaltungen und Ansammlungen, Art. 33 Abs. 1 PAG.....	66
2.2.1.1.1	Absatz 1 Nr. 1 Bild- und Tonaufnahmen oder -aufzeichnungen bei öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen von den Verantwortlichen einer Gefahr	66
2.2.1.1.2	Absatz 1 Nr. 2: Übersichtsaufnahmen bzw. -aufzeichnungen.....	70
2.2.1.2	Art. 33 Abs. 2 PAG – Konkrete Gefahren, drohende Gefahren für ein bedeutsames Rechtsgut und „gefährliche Orte“	72
2.2.1.3	Art. 33 Abs. 3 „Gefährdete Objekte“	73
2.2.1.4	Art. 33 Abs. 4 PAG „Bodycam, Dashcam“	74
2.2.1.5	Art. 33 Abs. 5 PAG – Intelligente Systeme	81
2.2.1.6	Art. 33 Abs. 6 – Hinweispflicht	82
2.2.1.7	Art. 33 Abs. 7 PAG – Dritte.....	82
2.2.1.8	Art. 33 Abs. 8 – Speicherdauer und Nutzungsrechte.....	82
2.2.1.9	Art. 33 Abs. 9 PAG – Abgrenzung zu Art. 9 BayVersG	83
2.2.1.10	Art. 33 Abs. 10 PAG – Zugriff auf außerpolizeiliche Videoüberwachung	83
2.2.1.11	Formulierungsbeispiele zu Art. 33 PAG	84
2.2.1.12	Exkurs: Art. 24 BayDSG (i.V.m. Art. 6 DSGVO).....	88
2.2.2	Elektronische Aufenthaltsüberwachung nach Art. 34 PAG.....	89
2.2.2.1	Allgemeine Erläuterungen und Abgrenzungen	89
2.2.2.2	Erläuterungen zum Tatbestand	90
2.2.2.3	Beispiel:	92
2.2.3	Postsicherstellung, Art. 35 PAG	93
2.2.3.1	Allgemeine Ausführungen und Abgrenzungen:.....	93
2.2.3.2	Erläuterungen zum Tatbestand und den Förmlichkeiten	94
2.2.3.3	Beispiel	96
2.2.4	Art. 36 PAG – Besondere Mittel der Datenerhebung	97
2.2.4.1	Überblick zu Art. 36 PAG incl. der Förmlichkeiten	97
2.2.4.2	Art. 36 Abs. 1 Nr. 1 – Längerfristige Observation	100
2.2.4.3	Art. 36 Abs. 1 Nr. 2a – Verdeckter Einsatz technischer Mittel zum Abhören oder zur Aufzeichnung des nichtöffentlich gesprochenen Wortes.....	104

Inhaltsverzeichnis

2.2.4.4	Art. 36 Abs. 1 Nr. 2b/c – Verdeckter Einsatz techn. Mittel zur Feststellung des Standortes oder der Bewegung einer Person oder einer beweglichen Sache	106
2.2.4.5	Art. 36 Abs. 1 Nr. 2d/e – Verdeckter Einsatz technischer Mittel zur Anfertigung von Bildaufnahmen oder -aufzeichnungen	108
2.2.5	Art. 37 PAG – Einsatz verdeckter Ermittler (VE).....	111
2.2.5.1	Einleitende Ausführungen zu verdeckten Ermittlern	111
2.2.5.2	Vom VE sind die „nicht offen ermittelnden Polizeibeamten“ (NoeP) zu unterscheiden	112
2.2.5.3	Internet-VE bzw. Internet-NoeP u.a.....	113
2.2.5.4	Überblick zum Tatbestand des Art. 37 PAG	115
2.2.5.5	Formvorschriften	118
2.2.5.6	Beispiele	119
2.2.6	Art. 38 PAG – Einsatz von Vertrauenspersonen.....	122
2.2.6.1	Überblick zum Tatbestand	122
2.2.6.2	Grundrechtssichernde Verfahrensregelungen	126
2.2.6.3	Beispiel zum Einsatz einer Vertrauensperson.....	127
2.2.6.4	Inanspruchnahme von Informanten (Definition und Rechtsgrundlage).....	128
2.2.7	Art. 39 PAG – Automatisierte Kennzeichenerkennungssysteme (AKE).....	128
2.2.7.1	Allgemeine Ausführungen zur AKE.....	128
2.2.7.2	Erläuterungen zum Tatbestand	129
2.2.7.3	Anwendungsfälle für Art. 13 Abs. 1 Nrn. 1 bis 5 PAG	131
2.2.7.4	Beispiel	131
2.2.8	Art. 40 PAG – Polizeiliche Beobachtung oder gezielte Kontrolle	132
2.2.8.1	Allgemeine Erläuterungen.....	132
2.2.8.2	Abgrenzung:	134
2.2.8.3	Erläuterungen zum Tatbestand des Art. 40 PAG	134
2.2.8.4	Beispiel	138
2.2.9	Art. 41 PAG – Einsatz technischer Mittel in Wohnungen.....	140
2.2.9.1	Art. 41 PAG – Erläuterungen zum Tatbestand	140
2.2.9.2	Zusammenfassende Darstellung	145
2.2.9.3	Förmlichkeiten und Verwendungsbeschränkungen	146
2.2.9.4	Personenschutzmaßnahme (PSM) – Personenschutzsender (PSS), Art. 41 Abs. 1 S. 1, Abs. 6 PAG	147
2.2.9.5	Beispiel: Personenschutzsender (PSS) bei Verdecktem Ermittler innerhalb Wohnung.....	149
2.2.9.6	Verwendung für andere Zwecke Art. 48 Abs. 4 S. 2 PAG	150
2.2.10	Art. 45 PAG – Verdeckter Zugriff auf informationstechnische Systeme.....	150
2.2.10.1	Allgemeine Erläuterungen.....	150
2.2.10.2	Verfassungsrechtliche Erläuterungen und Abgrenzungen.....	151
2.2.10.3	VIS-Eingriffe außerhalb einer Onlinedurchsuchung	153

2.2.10.4	Übersicht zum Tatbestand des Art. 45 PAG	154
2.2.10.5	Erläuterungen zum Tatbestand	155
2.2.10.6	Verwendungsbeschränkungen und Förmlichkeiten	157
2.2.11	Art. 46 PAG – Rasterfahndung	159
2.2.11.1	Historie	159
2.2.11.2	Allgemeine Erläuterungen.....	159
2.2.11.3	Abgrenzungen	160
2.2.11.4	Art. 46 PAG – Erläuterungen zum Tatbestand	161
2.2.12	Art. 47 PAG – Unbemannte Luftfahrtsysteme (Drohnen).....	162
2.2.13	Art. 47a PAG – Überwindung besonderer Sicherungen	163
2.2.13.1	Allgemeine Ausführungen und Abgrenzungen.....	163
2.2.13.2	Erläuterungen zum Tatbestand	165
2.2.14	Art. 48 PAG – Weiterverarbeitung von Daten, Datenübermittlung, Kennzeichnung und Sicherung	166
2.2.14.1	Allgemeines zur Zweckänderung.....	166
2.2.14.2	Erläuterungen zum Tatbestand	166
2.2.14.3	Beispiele	171
2.2.15	Art. 49 PAG – Berufsgeheimnisträger und Kernbereichsdaten.....	171
2.2.15.1	Allgemeines zu Art. 49 PAG	171
2.2.15.2	Erläuterungen zu den einzelnen Bestimmungen.....	172
2.2.16	Art. 50 PAG – Benachrichtigungspflichten.....	176
2.2.17	Art. 51 PAG Protokollierung und Kontrolle durch den Bayerischen Landesbeauftragten für den Datenschutz.....	178
2.2.18	Art. 52 PAG – Parlamentarische Kontrolle und Unterrichtung der Öffentlichkeit.....	180
2.3	Datenspeicherung, -übermittlung und sonstige Datenverarbeitung.....	181
2.3.1	Art. 53 PAG	181
2.3.1.1	Erläuterungen zu den Begriffen.....	181
2.3.1.2	Überblick zu Art. 53 PAG	183
2.3.2	Art. 54 PAG – Speicherung, Veränderung und Nutzung von Daten	185
2.3.2.1	Überblick zu Art. 54 PAG	185
2.3.2.2	Erläuterungen zum Tatbestand	186
2.3.2.3	Beispiele	190
2.3.3	Art. 55 PAG Allgemeine Regelungen zur Datenübermittlung	191
2.3.3.1	Allgemeine Ausführungen zur Datenübermittlung (DÜ)	191
2.3.3.2	Abgrenzungen	192
2.3.3.3	Übersicht zu den Übermittlungsvorschriften	193
2.3.3.4	Erläuterungen zu Art. 55 PAG	193
2.3.4	Art. 56 PAG Übermittlung an öffentliche Stellen im Inland	195
2.3.4.1	Erläuterungen zum Tatbestand	195

Inhaltsverzeichnis

2.3.4.2	Beispiele zu Art. 56 Abs. 1 Nr. 1 PAG	200
2.3.5	Art. 57 PAG Übermittlung an öffentliche Stellen innerhalb der Europäischen Union	203
2.3.5.1	Allgemeine Erläuterungen	203
2.3.5.2	Beispiele	205
2.3.6	Art. 58 PAG Übermittlung an öffentliche Stellen in Drittstaaten und an internationale Organisationen	206
2.3.7	Art. 59 PAG Datenübermittlung an nichtöffentliche Stellen	210
2.3.7.1	Allgemeines	210
2.3.7.2	Erläuterungen zum Tatbestand	211
2.3.7.3	Beispiele	213
2.3.8	Art. 60 PAG Datenempfang durch die Polizei	219
2.3.8.1	Allgemeines	219
2.3.8.2	Überblick zum Tatbestand	219
2.3.8.3	Beispiele	221
2.3.8.4	Spezialfälle der Datenübermittlung an die Polizei	222
2.3.9	Art. 60a PAG Zuverlässigkeitsüberprüfung	231
2.3.9.1	Abgrenzungen	231
2.3.9.2	Allgemeine Erläuterungen	232
2.3.9.3	Überblick zum Tatbestand	233
2.3.9.4	Beispiele für Zuverlässigkeitsüberprüfungen nach Art. 60a Abs. 1 S. 3	234
2.3.9.5	Erläuterungen zu Art. 60a Abs. 5 PAG	235
2.3.10	Datenabgleich	236
2.3.10.1	Erläuterungen zum Datenabgleich	236
2.3.10.2	Datenabgleich mit polizeieigenen Dateien gem. Abs. 1 ggf. i.V.m. Abs. 2	237
2.3.10.3	Exkurs: AFIS-Schnellabgleich (sog. Fast-ID)	241
2.3.10.4	Beispiele	241
2.3.10.5	Abgleich mit außerp. Datenbeständen gem. Art. 61 Abs. 3 PAG	244
2.3.10.6	Folgen bei unrechtmäßigen Datenverarbeitungen z.B. Datenabgleich zu privaten Zwecken	250
2.3.11	Art. 61a PAG	251
2.3.11.1	Allgemeine Ausführungen zu VeRA	251
2.3.11.2	Erläuterungen zum Tatbestand des Art. 61a PAG	254
2.3.11.3	Anwendungsfälle für VeRA	258
2.3.12	Sonstige Regelungen zur Datenverarbeitung	259
2.3.12.1	Art. 62 PAG Berichtigung, Löschung und Verarbeitungseinschränkung von Daten	259
2.3.12.2	Art. 63 PAG Automatisierte Abrufverfahren	260
2.3.12.3	Art. 64 PAG Errichtungsanordnung, Datenschutz-Folgenabschätzung	262
2.3.12.4	Art. 65 PAG Auskunftsrecht	265
2.4	Anwendung des Bayerischen Datenschutzgesetzes	268

3	Strafprozessordnung	269
3.1	Einführung	269
3.2	Anwendbarkeit im Bußgeldverfahren	272
3.3	Grundlagen	272
3.3.1	Formelle Rechtmäßigkeit	272
3.3.2	Legalitätsprinzip („Erforschungs- bzw. Verfolgungspflicht“)	273
3.3.2.1	Anfangsverdacht	273
3.3.2.2	Tatverdächtiger (TV)/Beschuldigter (BS)	274
3.3.2.3	Todesermittlungen	276
3.3.2.4	Verhältnis Prävention – Repression („legidierte Kontrollen“)	277
3.3.3	Subsidiaritätsgrundsatz	277
3.3.4	Katalogstraftaten	278
3.3.5	Grundrechtssichernde Verfahrensregelungen – § 101 StPO	278
3.4	Datenerhebung	279
3.4.1	Generalklauseln	279
3.4.2	§ 163f StPO – Längerfristige Observation (Obs.)	282
3.4.2.1	Überblick zum Tatbestand	282
3.4.2.2	Beispiel	283
3.4.2.3	Exkurs: Kurzfristige Observation bzw. Beobachtung	283
3.4.2.4	Exkurs: Grenzüberschreitende Observation	284
3.4.3	Weitere Maßnahmen außerhalb von Wohnraum (Foto, Video, Audio)	287
3.4.3.1	§ 100h Abs. 1 S. 1 Nr. 1 StPO – Bildaufnahmen	287
3.4.3.1.1	Überblick zum Tatbestand	287
3.4.3.1.2	Abgrenzungen zu § 100h Abs. 1 S. 1 Nr. 1 StPO	289
3.4.3.1.3	Bewertung des Laserhandmessgeräts	289
3.4.3.1.4	Beispiele	290
3.4.3.2	§ 100h Abs. 1 S. 1 Nr. 2 StPO – sonst. für Observationszwecke bestimmte techn. Mittel	293
3.4.3.2.1	Überblick zum Tatbestand	293
3.4.4	§ 100f StPO – Abhören außerhalb von Wohnungen	296
3.4.4.1	Überblick zum Tatbestand	296
3.4.4.2	Bsp.: Wg. Verdacht eines Verbrechens nach dem BtMG ordnete das Gericht schriftlich begründet und zeitlich befristet die Audioüberwachung des Pkw eines Kuriers mit Aufzeichnung an	298
3.4.4.3	Abgrenzungsbeispiele	298
3.4.4.4	Beweisbeschaffung durch Privatpersonen	300
3.4.5	Wohnraumüberwachung	301
3.4.6	Online-Durchsuchung	303
3.4.6.1	Allgemeines	303
3.4.6.2	Überblick zum Tatbestand	304
3.4.7	Verdeckter Ermittler (VE)	305

Inhaltsverzeichnis

3.4.7.1	Allgemeine Ausführungen zu verdeckten Ermittlern (VE) und nicht offen ermittelnden Polizeibeamten (NoeP).....	305
3.4.7.2	Übersicht und Erläuterungen zum Tatbestand.....	306
3.4.7.3	Abgrenzung zu Vernehmungen	310
3.4.7.4	Internet-VE und Internet-NoeP	310
3.4.7.5	Undercover Agent und Agent Provocateur.....	310
3.4.7.6	Gemengelage und Zufallsfunde.....	311
3.4.7.7	Beispiele	311
3.4.7.8	Exkurs: Informant	313
3.4.8	Polizeiliche Beobachtung.....	314
3.4.8.1	Allgemeine Ausführungen zur polizeilichen Beobachtung (PB).....	314
3.4.8.2	Überblick zum Tatbestand	315
3.4.8.3	Beispiele	316
3.5	Datenabgleich, Fahndungsmaßnahmen.....	318
3.5.1	§ 98c StPO Maschineller Abgleich mit vorhandenen Daten.....	318
3.5.1.1	Allgemeine Erläuterungen zum Datenabgleich	318
3.5.1.2	Übersicht und Erläuterungen zum Tatbestand	319
3.5.1.3	Videoauswertung bzw. -überwachung mit biometrischer Gesichtserkennung	320
3.5.1.4	Beispiele	321
3.5.2	Rasterfahndung	323
3.5.2.1	Allgemeines und Abgrenzungen vgl. Ausführungen zu Art. 46 PAG, unter Ziff. 2.2.11	323
3.5.2.2	Ablauf der Rasterfahndung	323
3.5.2.3	Übersicht zum Tatbestand	324
3.5.2.4	Abgrenzungs-Bsp. zu §§ 98c und 163 Abs. 1 S. 2 StPO	324
3.5.3	Schleppnetzfahndung (Netzfahndung).....	325
3.5.3.1	Ablauf der sog. Netzfahndung	325
3.5.3.2	Allgemeines zur Netzfahndung.....	326
3.5.3.3	Überblick und Erläuterungen zum Tatbestand	327
3.5.3.4	Beispiel	328
3.5.4	§ 163g StPO Automatische Kennzeichenerfassung	329
3.5.4.1	Allgemeine Erläuterungen.....	329
3.5.4.2	Übersicht und Erläuterungen zum Tatbestand	330
3.5.5	Personenfahndung	331
3.5.5.1	Einführung und Abgrenzungen.....	331
3.5.5.2	§ 131 StPO Ausschreibung zur Festnahme bekannter Täter.....	334
3.5.5.3	§ 131a StPO Ausschreibung zur Aufenthaltsermittlung von Beschuldigten und Zeugen und Veröffentlichung von Abbildungen.....	336
3.5.5.4	§ 131b Veröffentlichung von Abbildungen des Beschuldigten o. Zeugen	337
3.5.5.5	§ 131c StPO Anordnung und Bestätigung von Fahndungsmaßnahmen	338

3.5.5.6	Beispiele für polizeiliche Publikationen	341
3.5.6	Recherche in sozialen Netzwerken	341
3.5.6.1	Verfassungsrecht	341
3.5.6.2	Eingriffsrecht	342
3.5.6.3	Beispiele	343
3.6	Repressive Datenverarbeitung (insbes. Dateispeicherung)	346
3.6.1	Allgemeine Erläuterungen	346
3.6.2	Beispiel	348
3.7	Nutzung, Auskunft, Akteneinsicht	349
3.7.1	Allgemeine Ausführungen	349
3.7.2	Beispiel	351
3.7.3	Auskünfte in speziellen Fällen	352
3.8	Hypothetische Datenneuerhebung („Datenschutzrechtl. Zufallsfunde“)	354
3.8.1	Hypothetische Datenneuerhebung	354
3.8.1.1	Allgemeine Erläuterungen	354
3.8.1.2	Klausurprüfung (Varianten)	355
3.8.1.3	Folgewirkung, falls die Anforderungen der Zweckänderungsvorschrift im Falle der Weiterverarbeitung innerhalb der Bayer. Polizei (Ziff. 3.8.1.2., Ziff. A) nicht eingehalten werden	356
3.8.2	Zweckänderung Prävention → Repression	357
3.8.3	Zweckänderung Repression → Prävention	358
3.8.4	Zweckänderung Prävention → Prävention	360
3.8.5	Zweckänderung Repression → Repression	362
3.8.6	Beispiel	363
3.8.7	Allgemeine Erläuterungen zur Zweckänderung von Daten aus einem PSS-Einsatz	366
4	Gastbeitrag zum Versammlungsrecht (Lt. PDir. K. Stangl)	367
4.1	Vorwort	367
4.2	Verfassungsrechtliche Aspekte	368
4.2.1	Allgemeines Persönlichkeitsrecht	368
4.2.2	Versammlungsfreiheit	368
4.3	Einfachgesetzliche Regelungen	371
4.3.1	Verhältnis von Versammlungs- und Polizeirecht	371
4.3.2	Konkretisierung der Gesetzesystematik	371
4.3.3	Art. 9 BayVersG als zentrale datenschutzrechtl. Regelung im BayVersG	372
4.3.3.1	Historische Entwicklung des (Art. 9) BayVersG	372
4.3.3.2	Datenschutz und Versammlungsrecht	373
4.3.3.3	Wesentliche Gesetzesmerkmale des Art. 9 BayVersG	375
4.4	Kontrovers diskutierte Themen	376
4.5	Weitere Regelungen im BayVersG mit Datenschutzbezug	383
4.6	(Klausur-)Beispiele mit Lösungsanhälten	385