

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur Neuauflage 2026	5
Literaturverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	18
Symbolik	26
1 Einführung.....	29
1.1 Geschichtliche Entwicklung.....	29
1.2 Verfassungsrecht	30
1.3 Allgemeine Systematik des Datenschutzrechts	31
1.4 Bundesdatenschutzgesetz (BDSG).....	32
1.4.1 Anwendungs- und Schutzbereich	32
1.4.2 Datenschutzrechtliche Begriffe	33
1.4.3 Sanktionsnorm	33
1.5 Bayerisches Datenschutzgesetz (BayDSG).....	33
1.5.1 Anwendungs- und Schutzbereich	33
1.5.2 Datenschutzrechtliche Begriffe	34
1.5.3 Sanktionsnorm	34
1.6 Konkurrenzen zum Bayerischen PAG	35
1.6.1 Verhältnis PAG – BayDSG.....	35
1.6.2 Verhältnis PAG – weitere spezielle Rechtsvorschriften.....	36
1.7 Datenschutzrechtliche Begriffe	37
1.7.1 Datensicherheit, Datensicherung und Datenschutz	37
1.7.2 Personenbezogene Daten.....	38
1.7.3 Behörde, öffentliche Stelle und nichtöffentliche Stelle	39
1.7.4 Datei	39
1.7.5 Datenverarbeitung	39
1.7.6 Weitere Begriffe zum Datenschutz	41
1.7.7 Relevanz bei Rechtsprüfungen	42
2 Bayerisches Polizeiaufgabengesetz	43
2.1 III. Abschnitt Datenverarbeitung	45
2.1.1 Art. 30 PAG – Allgemeine Grundsätze	45
2.1.2 Art. 31–32a PAG Datenerhebung	47
2.1.2.1 Abgrenzung der Art. 12–14 bzw. Art. 33–52 PAG	47
2.1.2.2 Art. 31 PAG – Grundsätze der Datenerhebung.....	49
2.1.2.3 Art. 32 PAG – Generalklausel zur Datenerhebung.....	52
2.1.2.3.1 Definition Datenerhebung.....	52
2.1.2.3.2 Überblick zu Art. 32 PAG	53
2.1.2.3.3 Prüfungsschema bzw. Befugnisvoraussetzungen zu Art. 32 Abs. 1 PAG.....	54

2.1.2.3.4	Erörterungen zu Art. 32 Abs. 1 PAG.....	54
2.1.2.3.5	Formulierungsbeispiele zu Art. 32 Abs. 1 PAG.....	57
2.1.2.3.6	Art. 32 Abs. 2 PAG.....	59
2.1.2.4	Art. 32a PAG – Molekulargenetische Untersuchung bei Spurenmaterial unbekannter Herkunft	61
2.1.2.4.1	Allgemeine Ausführungen	61
2.1.2.4.2	Abgrenzungen:	62
2.1.2.4.3	Prüfungsschema und zu prüfende Maßnahmen	62
2.1.2.4.4	Beispiele	63
2.2	Besondere Befugnisse und Maßnahmen der Datenerhebung (Art. 33–52 PAG)	65
2.2.1	Art. 33 PAG – Offene Bild- und Tonaufnahmen	65
2.2.1.1	Öffentliche Veranstaltungen und Ansammlungen, Art. 33 Abs. 1 PAG.....	66
2.2.1.1.1	Absatz 1 Nr. 1 Bild- und Tonaufnahmen oder -aufzeichnungen bei öffentlichen Veranstaltungen und Ansammlungen von den Verantwortlichen einer Gefahr	66
2.2.1.1.2	Absatz 1 Nr. 2: Übersichtsaufnahmen bzw. -aufzeichnungen.....	70
2.2.1.2	Art. 33 Abs. 2 PAG – Konkrete Gefahren, drohende Gefahren für ein bedeutsames Rechtsgut und „gefährliche Orte“	72
2.2.1.3	Art. 33 Abs. 3 „Gefährdete Objekte“	73
2.2.1.4	Art. 33 Abs. 4 PAG „Bodycam, Dashcam“	74
2.2.1.5	Art. 33 Abs. 5 PAG – Intelligente Systeme	81
2.2.1.6	Art. 33 Abs. 6 – Hinweispflicht	82
2.2.1.7	Art. 33 Abs. 7 PAG – Dritte.....	82
2.2.1.8	Art. 33 Abs. 8 – Speicherdauer und Nutzungsrechte.....	82
2.2.1.9	Art. 33 Abs. 9 PAG – Abgrenzung zu Art. 9 BayVersG	83
2.2.1.10	Art. 33 Abs. 10 PAG – Zugriff auf außerpolizeiliche Videoüberwachung.....	83
2.2.1.11	Formulierungsbeispiele zu Art. 33 PAG	84
2.2.1.12	Exkurs: Art. 24 BayDSG (i.V.m. Art. 6 DSGVO).....	88
2.2.2	Elektronische Aufenthaltsüberwachung nach Art. 34 PAG.....	89
2.2.2.1	Allgemeine Erläuterungen und Abgrenzungen	89
2.2.2.2	Erläuterungen zum Tatbestand	90
2.2.2.3	Beispiel:	92
2.2.3	Postsicherstellung, Art. 35 PAG	93
2.2.3.1	Allgemeine Ausführungen und Abgrenzungen:.....	93
2.2.3.2	Erläuterungen zum Tatbestand und den Förmlichkeiten	94
2.2.3.3	Beispiel	96
2.2.4	Art. 36 PAG – Besondere Mittel der Datenerhebung	97
2.2.4.1	Überblick zu Art. 36 PAG incl. der Förmlichkeiten	97
2.2.4.2	Art. 36 Abs. 1 Nr. 1 – Längerfristige Observation	100
2.2.4.3	Art. 36 Abs. 1 Nr. 2a – Verdeckter Einsatz technischer Mittel zum Abhören oder zur Aufzeichnung des nichtöffentlich gesprochenen Wortes.....	104

2.2.4.4	Art. 36 Abs. 1 Nr. 2b/c – Verdeckter Einsatz techn. Mittel zur Feststellung des Standortes oder der Bewegung einer Person oder einer beweglichen Sache	106
2.2.4.5	Art. 36 Abs. 1 Nr. 2d/e – Verdeckter Einsatz technischer Mittel zur Anfertigung von Bildaufnahmen oder -aufzeichnungen	108
2.2.5	Art. 37 PAG – Einsatz verdeckter Ermittler (VE).....	111
2.2.5.1	Einleitende Ausführungen zu verdeckten Ermittlern	111
2.2.5.2	Vom VE sind die „nicht offen ermittelnden Polizeibeamten“ (NoeP) zu unterscheiden	112
2.2.5.3	Internet-VE bzw. Internet-NoeP u.a.....	113
2.2.5.4	Überblick zum Tatbestand des Art. 37 PAG	115
2.2.5.5	Formvorschriften	118
2.2.5.6	Beispiele	119
2.2.6	Art. 38 PAG – Einsatz von Vertrauenspersonen.....	122
2.2.6.1	Überblick zum Tatbestand.....	122
2.2.6.2	Grundrechtssichernde Verfahrensregelungen	126
2.2.6.3	Beispiel zum Einsatz einer Vertrauensperson.....	127
2.2.6.4	Inanspruchnahme von Informanten (Definition und Rechtsgrundlage).....	128
2.2.7	Art. 39 PAG – Automatisierte Kennzeichenerkennungssysteme (AKE).....	128
2.2.7.1	Allgemeine Ausführungen zur AKE.....	128
2.2.7.2	Erläuterungen zum Tatbestand	129
2.2.7.3	Anwendungsfälle für Art. 13 Abs. 1 Nrn. 1 bis 5 PAG	131
2.2.7.4	Beispiel	131
2.2.8	Art. 40 PAG – Polizeiliche Beobachtung oder gezielte Kontrolle	132
2.2.8.1	Allgemeine Erläuterungen.....	132
2.2.8.2	Abgrenzung:	134
2.2.8.3	Erläuterungen zum Tatbestand des Art. 40 PAG.....	134
2.2.8.4	Beispiel	138
2.2.9	Art. 41 PAG – Einsatz technischer Mittel in Wohnungen.....	140
2.2.9.1	Art. 41 PAG – Erläuterungen zum Tatbestand	140
2.2.9.2	Zusammenfassende Darstellung	145
2.2.9.3	Förmlichkeiten und Verwendungsbeschränkungen	146
2.2.9.4	Personenschutzmaßnahme (PSM) – Personenschutzsender (PSS), Art. 41 Abs. 1 S. 1, Abs. 6 PAG	147
2.2.9.5	Beispiel: Personenschutzsender (PSS) bei Verdecktem Ermittler innerhalb Wohnung.....	149
2.2.9.6	Verwendung für andere Zwecke Art. 48 Abs. 4 S. 2 PAG	150
2.2.10	Art. 45 PAG – Verdeckter Zugriff auf informationstechnische Systeme.....	150
2.2.10.1	Allgemeine Erläuterungen.....	150
2.2.10.2	Verfassungsrechtliche Erläuterungen und Abgrenzungen.....	151
2.2.10.3	VIS-Eingriffe außerhalb einer Onlinedurchsuchung	153

2.2.10.4	Übersicht zum Tatbestand des Art. 45 PAG	154
2.2.10.5	Erläuterungen zum Tatbestand	155
2.2.10.6	Verwendungsbeschränkungen und Förmlichkeiten	157
2.2.11	Art. 46 PAG – Rasterfahndung	159
2.2.11.1	Historie	159
2.2.11.2	Allgemeine Erläuterungen	159
2.2.11.3	Abgrenzungen	160
2.2.11.4	Art. 46 PAG – Erläuterungen zum Tatbestand	161
2.2.12	Art. 47 PAG – Unbemannte Luftfahrtsysteme (Drohnen)	162
2.2.13	Art. 47a PAG – Überwindung besonderer Sicherungen	163
2.2.13.1	Allgemeine Ausführungen und Abgrenzungen	163
2.2.13.2	Erläuterungen zum Tatbestand	165
2.2.14	Art. 48 PAG – Weiterverarbeitung von Daten, Datenübermittlung, Kennzeichnung und Sicherung	166
2.2.14.1	Allgemeines zur Zweckänderung	166
2.2.14.2	Erläuterungen zum Tatbestand	166
2.2.14.3	Beispiele	171
2.2.15	Art. 49 PAG – Berufsgeheimnisträger und Kernbereichsdaten	171
2.2.15.1	Allgemeines zu Art. 49 PAG	171
2.2.15.2	Erläuterungen zu den einzelnen Bestimmungen	172
2.2.16	Art. 50 PAG – Benachrichtigungspflichten	176
2.2.17	Art. 51 PAG Protokollierung und Kontrolle durch den Bayerischen Landesbeauftragten für den Datenschutz	178
2.2.18	Art. 52 PAG – Parlamentarische Kontrolle und Unterrichtung der Öffentlichkeit	180
2.3	Datenspeicherung, -übermittlung und sonstige Datenverarbeitung	181
2.3.1	Art. 53 PAG	181
2.3.1.1	Erläuterungen zu den Begriffen	181
2.3.1.2	Überblick zu Art. 53 PAG	183
2.3.2	Art. 54 PAG – Speicherung, Veränderung und Nutzung von Daten	185
2.3.2.1	Überblick zu Art. 54 PAG	185
2.3.2.2	Erläuterungen zum Tatbestand	186
2.3.2.3	Beispiele	190
2.3.3	Art. 55 PAG Allgemeine Regelungen zur Datenübermittlung	191
2.3.3.1	Allgemeine Ausführungen zur Datenübermittlung (DÜ)	191
2.3.3.2	Abgrenzungen	192
2.3.3.3	Übersicht zu den Übermittlungsvorschriften	193
2.3.3.4	Erläuterungen zu Art. 55 PAG	193
2.3.4	Art. 56 PAG Übermittlung an öffentliche Stellen im Inland	195
2.3.4.1	Erläuterungen zum Tatbestand	195

2.3.4.2	Beispiele zu Art. 56 Abs. 1 Nr. 1 PAG	200
2.3.5	Art. 57 PAG Übermittlung an öffentliche Stellen innerhalb der Europäischen Union	203
2.3.5.1	Allgemeine Erläuterungen	203
2.3.5.2	Beispiele	205
2.3.6	Art. 58 PAG Übermittlung an öffentliche Stellen in Drittstaaten und an internationale Organisationen	206
2.3.7	Art. 59 PAG Datenübermittlung an nichtöffentliche Stellen	210
2.3.7.1	Allgemeines	210
2.3.7.2	Erläuterungen zum Tatbestand	211
2.3.7.3	Beispiele	213
2.3.8	Art. 60 PAG Datenempfang durch die Polizei	219
2.3.8.1	Allgemeines	219
2.3.8.2	Überblick zum Tatbestand	219
2.3.8.3	Beispiele	221
2.3.8.4	Spezialfälle der Datenübermittlung an die Polizei	222
2.3.9	Art. 60a PAG Zuverlässigkeitsüberprüfung	231
2.3.9.1	Abgrenzungen	231
2.3.9.2	Allgemeine Erläuterungen	232
2.3.9.3	Überblick zum Tatbestand	233
2.3.9.4	Beispiele für Zuverlässigkeitsüberprüfungen nach Art. 60a Abs. 1 S. 3	234
2.3.9.5	Erläuterungen zu Art. 60a Abs. 5 PAG	235
2.3.10	Datenabgleich	236
2.3.10.1	Erläuterungen zum Datenabgleich	236
2.3.10.2	Datenabgleich mit polizeieigenen Dateien gem. Abs. 1 ggf. i.V.m. Abs. 2	237
2.3.10.3	Exkurs: AFIS-Schnellabgleich (sog. Fast-ID)	241
2.3.10.4	Beispiele	241
2.3.10.5	Abgleich mit außerpol. Datenbeständen gem. Art. 61 Abs. 3 PAG	244
2.3.10.6	Folgen bei unrechtmäßigen Datenverarbeitungen z.B. Datenabgleich zu privaten Zwecken	250
2.3.11	Art. 61a PAG	251
2.3.11.1	Allgemeine Ausführungen zu VeRA	251
2.3.11.2	Erläuterungen zum Tatbestand des Art. 61a PAG	254
2.3.11.3	Anwendungsfälle für VeRA	258
2.3.12	Sonstige Regelungen zur Datenverarbeitung	259
2.3.12.1	Art. 62 PAG Berichtigung, Löschung und Verarbeitungseinschränkung von Daten	259
2.3.12.2	Art. 63 PAG Automatisierte Abrufverfahren	260
2.3.12.3	Art. 64 PAG Errichtungsanordnung, Datenschutz-Folgenabschätzung	262
2.3.12.4	Art. 65 PAG Auskunftsrecht	265
2.4	Anwendung des Bayerischen Datenschutzgesetzes	268

3	Strafprozessordnung.....	269
3.1	Einführung.....	269
3.2	Anwendbarkeit im Bußgeldverfahren	272
3.3	Grundlagen.....	272
3.3.1	Formelle Rechtmäßigkeit.....	272
3.3.2	Legalitätsprinzip („Erforschungs- bzw. Verfolgungspflicht“).....	273
3.3.2.1	Anfangsverdacht.....	273
3.3.2.2	Tatverdächtiger (TV)/Beschuldigter (BS)	274
3.3.2.3	Todesermittlungen	276
3.3.2.4	Verhältnis Prävention – Repression („legendierte Kontrollen“)	277
3.3.3	Subsidiaritätsgrundsatz	277
3.3.4	Katalogstraftaten	278
3.3.5	Grundrechtssichernde Verfahrensregelungen – § 101 StPO	278
3.4	Datenerhebung	279
3.4.1	Generalklauseln.....	279
3.4.2	§ 163f StPO – Längerfristige Observation (Obs.)	282
3.4.2.1	Überblick zum Tatbestand.....	282
3.4.2.2	Beispiel	283
3.4.2.3	Exkurs: Kurzfristige Observation bzw. Beobachtung.....	283
3.4.2.4	Exkurs: Grenzüberschreitende Observation	284
3.4.3	Weitere Maßnahmen außerhalb von Wohnraum (Foto, Video, Audio)	287
3.4.3.1	§ 100h Abs. 1 S. 1 Nr. 1 StPO – Bildaufnahmen	287
3.4.3.1.1.	Überblick zum Tatbestand.....	287
3.4.3.1.2.	Abgrenzungen zu § 100h Abs. 1 S. 1 Nr. 1 StPO.....	289
3.4.3.1.3.	Bewertung des Laserhandmessgeräts.....	289
3.4.3.1.4.	Beispiele	290
3.4.3.2	§ 100h Abs. 1 S. 1 Nr. 2 StPO – sonst. für Observationszwecke bestimmte techn. Mittel.....	293
3.4.3.2.1.	Überblick zum Tatbestand.....	293
3.4.4	§ 100f StPO – Abhören außerhalb von Wohnungen	296
3.4.4.1	Überblick zum Tatbestand.....	296
3.4.4.2	Bsp.: Wg. Verdacht eines Verbrechens nach dem BtMG ordnete das Gericht schriftlich begründet und zeitlich befristet die Audioüberwachung des Pkw eines Kuriers mit Aufzeichnung an.	298
3.4.4.3	Abgrenzungsbeispiele	298
3.4.4.4	Beweisbeschaffung durch Privatpersonen	300
3.4.5	Wohnraumüberwachung.....	301
3.4.6	Online-Durchsuchung.....	303
3.4.6.1	Allgemeines	303
3.4.6.2	Überblick zum Tatbestand.....	304
3.4.7	Verdeckter Ermittler (VE)	305

3.4.7.1	Allgemeine Ausführungen zu verdeckten Ermittlern (VE) und nicht offen ermittelnden Polizeibeamten (NoeP).....	305
3.4.7.2	Übersicht und Erläuterungen zum Tatbestand.....	306
3.4.7.3	Abgrenzung zu Vernehmungen	310
3.4.7.4	Internet-VE und Internet-NoeP	310
3.4.7.5	Undercover Agent und Agent Provocateur.....	310
3.4.7.6	Gemengelage und Zufallsfunde.....	311
3.4.7.7	Beispiele	311
3.4.7.8	Exkurs: Informant	313
3.4.8	Polizeiliche Beobachtung.....	314
3.4.8.1	Allgemeine Ausführungen zur polizeilichen Beobachtung (PB).....	314
3.4.8.2	Überblick zum Tatbestand.....	315
3.4.8.3	Beispiele	316
3.5	Datenabgleich, Fahndungsmaßnahmen.....	318
3.5.1	§ 98c StPO Maschinellem Abgleich mit vorhandenen Daten.....	318
3.5.1.1	Allgemeine Erläuterungen zum Datenabgleich	318
3.5.1.2	Übersicht und Erläuterungen zum Tatbestand.....	319
3.5.1.3	Videoauswertung bzw. -überwachung mit biometrischer Gesichtserkennung.....	320
3.5.1.4	Beispiele	321
3.5.2	Rasterfahndung.....	323
3.5.2.1	Allgemeines und Abgrenzungen vgl. Ausführungen zu Art. 46 PAG, unter Ziff. 2.2.11	323
3.5.2.2	Ablauf der Rasterfahndung	323
3.5.2.3	Übersicht zum Tatbestand.....	324
3.5.2.4	Abgrenzungs-Bsp. zu §§ 98c und 163 Abs. 1 S. 2 StPO.....	324
3.5.3	Schleppnetzfahndung (Netzfahndung).....	325
3.5.3.1	Ablauf der sog. Netzfahndung.....	325
3.5.3.2	Allgemeines zur Netzfahndung.....	326
3.5.3.3	Überblick und Erläuterungen zum Tatbestand	327
3.5.3.4	Beispiel	328
3.5.4	§ 163g StPO Automatische Kennzeichenerfassung	329
3.5.4.1	Allgemeine Erläuterungen.....	329
3.5.4.2	Übersicht und Erläuterungen zum Tatbestand.....	330
3.5.5	Personenfahndung	331
3.5.5.1	Einführung und Abgrenzungen.....	331
3.5.5.2	§ 131 StPO Ausschreibung zur Festnahme bekannter Täter.....	334
3.5.5.3	§ 131a StPO Ausschreibung zur Aufenthaltsermittlung von Beschuldigten und Zeugen und Veröffentlichung von Abbildungen.....	336
3.5.5.4	§ 131b Veröffentlichung von Abbildungen des Beschuldigten o. Zeugen	337
3.5.5.5	§ 131c StPO Anordnung und Bestätigung von Fahndungsmaßnahmen.....	338

3.5.5.6	Beispiele für polizeiliche Publikationen	341
3.5.6	Recherche in sozialen Netzwerken	341
3.5.6.1	Verfassungsrecht	341
3.5.6.2	Eingriffsrecht	342
3.5.6.3	Beispiele	343
3.6	Repressive Datenverarbeitung (insbes. Dateispeicherung)	346
3.6.1	Allgemeine Erläuterungen	346
3.6.2	Beispiel	348
3.7	Nutzung, Auskunft, Akteneinsicht	349
3.7.1	Allgemeine Ausführungen	349
3.7.2	Beispiel	351
3.7.3	Auskünfte in speziellen Fällen	352
3.8	Hypothetische Datenneuerhebung („Datenschutzrechtl. Zufallsfunde“).....	354
3.8.1	Hypothetische Datenneuerhebung	354
3.8.1.1	Allgemeine Erläuterungen	354
3.8.1.2	Klausurprüfung (Varianten)	355
3.8.1.3	Folgewirkung, falls die Anforderungen der Zweckänderungsvorschrift im Falle der Weiterverarbeitung innerhalb der Bayer. Polizei (Ziff. 3.8.1.2., Ziff. A) nicht eingehalten werden	356
3.8.2	Zweckänderung Prävention → Repression	357
3.8.3	Zweckänderung Repression → Prävention	358
3.8.4	Zweckänderung Prävention → Prävention	360
3.8.5	Zweckänderung Repression → Repression.....	362
3.8.6	Beispiel	363
3.8.7	Allgemeine Erläuterungen zur Zweckänderung von Daten aus einem PSS-Einsatz.....	366
4	Gastbeitrag zum Versammlungsrecht (Lt. PDir. K. Stangl)	367
4.1	Vorwort	367
4.2	Verfassungsrechtliche Aspekte.....	368
4.2.1	Allgemeines Persönlichkeitsrecht.....	368
4.2.2	Versammlungsfreiheit	368
4.3	Einfachgesetzliche Regelungen.....	371
4.3.1	Verhältnis von Versammlungs- und Polizeirecht	371
4.3.2	Konkretisierung der Gesetzessystematik.....	371
4.3.3	Art. 9 BayVersG als zentrale datenschutzrechtl. Regelung im BayVersG	372
4.3.3.1	Historische Entwicklung des (Art. 9) BayVersG.....	372
4.3.3.2	Datenschutz und Versammlungsrecht	373
4.3.3.3	Wesentliche Gesetzesmerkmale des Art. 9 BayVersG	375
4.4	Kontrovers diskutierte Themen	376
4.5	Weitere Regelungen im BayVersG mit Datenschutzbezug.....	383
4.6	(Klausur-)Beispiele mit Lösungsanhalten.....	385