

ÖFFENTLICHE VERWALTUNG

STUDI



STEIN

## Bescheidtechnik I

Grundlagenband

2. Auflage

BOORBERG

# **Bescheidtechnik I**

## **Grundlagenband**

**Reiner Stein**

Ass. iur., vormals Leiter des Ausbildungsinstituts und Dozent an der Fachhochschule für öffentliche Verwaltung, Polizei und Rechtspflege des Landes Mecklenburg-Vorpommern, Lehrbeauftragter

2., neu bearbeitete Auflage, 2026

|BOORBERG

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek | Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über [www.dnb.de](http://www.dnb.de) abrufbar.

2. Auflage 2026

ISBN 978-3-415-07812-3

© 2022 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Nutzung sämtlicher Inhalte für das Text- und Data-Mining ist ausschließlich dem Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b Abs. 2 UrhG ausdrücklich.

Anfragen gemäß EU-Verordnung über die allgemeine Produktsicherheit (EU) 2023/988 (General Product Safety Regulation – GPSR) richten Sie bitte an:  
Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG, Produktsicherheit, Scharrstraße 2,  
70563 Stuttgart

**Titelfoto:** © Krakenimages.com – stock.adobe.com | **Satz:** abavo GmbH, Nebelhornstraße 8, 86807 Buchloe | **Druck und Bindung:** Laupp & Göbel GmbH, Robert-Bosch-Straße 42, 72810 Gomaringen

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart  
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden  
[www.boorberg.de](http://www.boorberg.de)

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort zur 2. Auflage .....</b>	5
<b>Über den Autor .....</b>	6
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	13
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	19
<b>I. Einführung .....</b>	21
1. Bescheidtechnik im Wandel der Zeiten .....	21
2. Begriff der Bescheidtechnik .....	22
3. Begriff des Bescheides .....	23
4. Schriftliche und elektronische Verwaltungsakte in Bescheiden .....	26
4.1 Schriftliche Verwaltungsakte in Bescheiden .....	26
4.2 Elektronische Verwaltungsakte in Bescheiden .....	27
4.3 Der die Schriftform ersetzende elektronische Verwaltungsakt .....	29
5. Bedeutung und Funktion eines Bescheides .....	31
6. Erwartungen an einen Bescheid .....	32
7. Bescheide im Verwaltungsalltag .....	33
<b>II. Grundregeln und Grundstrukturen .....</b>	36
1. Überblick über den Arbeitsprozess bei der Bescheiderstellung .....	36
2. Die Vorbereitungsphase .....	37
2.1 Die Sachverhaltsermittlung .....	37
2.2 Die Beachtung der Verfahrensgrundsätze .....	40
3. Die rechtliche Überprüfung (Prüfungsphase) .....	45
3.1 Die Benennung der zu treffenden Entscheidungen .....	45
3.2 Rechtliche Überprüfung der zu treffenden Entscheidungen .....	46
4. Die Umsetzung der juristischen Prüfung in einen Bescheid (Umsetzungsphase) .....	49
4.1 Der Aufbau eines Bescheides im Urteilsstil .....	49
4.2 Gegenüberstellung von Gutachtenstil und Urteilsstil .....	51
4.3 Sprache, Ausdruck und Stil bei Bescheiden .....	52
4.4 Die Amtssprache im Sinne des § 23 VwVfG .....	59

4.5	Genderneutrale Personenbezeichnungen . . . . .	61
4.6	Innere Gliederung von Bescheiden . . . . .	63
4.7	Äußere Gliederung von Bescheiden . . . . .	64
4.8	Geschäftsgangvermerke . . . . .	66
4.9	Aktenvermerke und Niederschriften. . . . .	67
5.	Bekanntgabe von Verwaltungsakten. . . . .	68
5.1	Bedeutung der Bekanntgabe. . . . .	68
5.2	Die Arten der Bekanntgabe von schriftlichen und elektronischen Verwaltungsakten . . . . .	69
5.2.1	Die einfache (nicht förmliche) Bekanntgabe von schriftlichen und elektronischen Verwaltungsakten . . . . .	70
5.2.1.1	Überblick über die einfachen (nicht förmlichen) Bekanntgabemöglichkeiten . . . . .	70
5.2.1.2	Die einfache (nicht förmliche) Bekanntgabe von schriftlichen Verwaltungsakten durch die Post. . . . .	71
5.2.1.3	Die einfache (nicht förmliche) Bekanntgabe von schriftlichen und schriftformersetzen elektronischen Verwaltungsakten durch die Behörde . . . . .	73
5.2.1.4	Die einfache (nicht förmliche) Bekanntgabe von elektronischen Verwaltungsakten durch die Behörde . . . . .	76
5.2.1.5	Die Adressaten der Bekanntgabe. . . . .	80
5.2.1.6	Bekanntgabemängel und Heilungsmöglichkeiten . . . . .	85
5.2.2	Die öffentliche Bekanntgabe als Sonderform . . . . .	86
5.2.3	Die Zustellung als förmliche Bekanntgabe . . . . .	88
5.2.3.1	Überblick über die Zustellungsarten . . . . .	89
5.2.3.2	Die Zustellung durch die Post mittels Einschreiben. . . . .	91
5.2.3.3	Die Zustellung durch die Post mittels Postzustellungsurkunde . . . . .	94
5.2.3.4	Die Zustellung durch die Behörde gegen Empfangsbekenntnis . . . . .	96
5.2.3.5	Die elektronische Zustellung durch akkreditierte Dienstanbieter . . . . .	99

5.2.3.6	Die Zustellung im Ausland als Sonderart . . . . .	100
5.2.3.7	Die öffentliche Zustellung als Sonderart . . . . .	100
5.2.3.8	Die Adressaten bei der Zustellung . . . . .	101
5.2.3.9	Zustellungsmängel und Heilungsmöglichkeiten . . . . .	105
6.	Zusammenfassende Checkliste . . . . .	106
<b>III.</b>	<b>Der Erstbescheid . . . . .</b>	<b>109</b>
1.	Überblick (Aufbau und Bestandteile) . . . . .	109
2.	Das Rubrum . . . . .	110
2.1	Zusammensetzung des Rubrums . . . . .	110
2.2	Absenderfeld . . . . .	110
2.3	Anschriftenfeld . . . . .	112
2.4	Informationsblock . . . . .	114
2.5	Überschrift . . . . .	116
2.6	Anrede . . . . .	116
3.	Der Tenor . . . . .	117
3.1	Die Hauptsacheentscheidung . . . . .	119
3.2	Die Anordnung von Nebenentscheidungen . . . . .	120
3.2.1	Die Anordnung von Nebenbestimmungen . . . . .	120
3.2.1.1	Die fünf Nebenbestimmungen in § 36 II VwVfG . . . . .	122
3.2.1.2	Die Abgrenzung zwischen Auflagen und Bedingungen . . . . .	125
3.2.1.3	Formulierung und Aufbau von Nebenbestimmungen, Rechtsschutzmöglichkeiten . . . . .	126
3.2.2	Die Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	129
3.2.2.1	Begriff der aufschiebenden Wirkung . . . . .	129
3.2.2.2	Beginn und Ende der aufschiebenden Wirkung . . . . .	130
3.2.2.3	Durchbrechung der aufschiebenden Wirkung durch Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	131
3.2.2.4	Formulierung und Aufbau der Anordnung der sofortigen Vollziehung, Rechtsschutzmöglichkeiten . . . . .	131

3.2.3	Die Androhung von Zwangsmitteln . . . . .	134
3.2.3.1	Abgrenzung zwischen dem Vollzug von „HDU-Verfügungen“ und der Vollstreckung öffentlich-rechtlicher Geldforderungen . . . . .	134
3.2.3.2	Die drei Zwangsmittel beim Vollzug von „HDU-Verfügungen“ . . . . .	135
3.2.3.3	Überblick über die Verfahrensarten beim Vollzug . . . . .	136
3.2.3.4	Rechtliche Anforderungen an eine Zwangsmittelandrohung . . . . .	137
3.2.3.5	Formulierung und Aufbau einer Zwangsmittelandrohung, Rechtsschutzmöglichkeiten . . . . .	138
3.2.4	Die Kostenentscheidung im Erstbescheid . . . . .	140
3.2.4.1	Grundbegriffe des Verwaltungskostenrechts . . . . .	140
3.2.4.2	Berechnungsgrundsätze und Fälligkeit . .	142
3.2.4.3	Formulierung und Aufbau der Kostenentscheidung, Rechtsbehelfe . . . . .	145
4.	Die Begründung der Haupt- und Nebenentscheidungen . . . . .	147
4.1	Aufbau und Erläuterung der „Gründe“ . . . . .	148
4.2	Die Begründung von Verwaltungsakten nach § 39 I VwVfG . . . . .	149
4.3	Die Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 III 1 VwGO . . . . .	153
4.4	Die schriftliche oder elektronische Bestätigung eines mündlich erlassenen Verwaltungsaktes . . . . .	156
5.	Der Bescheidschluss . . . . .	157
5.1	Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	158
5.1.1	Erforderlichkeit einer Rechtsbehelfsbelehrung beim Erstbescheid . . . . .	158
5.1.2	Standort der Rechtsbehelfsbelehrung im Aufbau eines Erstbescheides und äußere Form . . . . .	159
5.1.3	Die notwendigen Mindestbestandteile einer Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	160
5.1.4	Fakultativer Inhalt einer Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	164
5.1.5	Rechtsfolgen einer fehlerhaften Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	169

5.2	Hinweise, Ratschläge, Empfehlungen . . . . .	172
5.3	Grußformel . . . . .	174
5.4	Unterschrift . . . . .	174
<b>IV.</b>	<b>Grundzüge des Widerspruchsverfahrens . . . . .</b>	<b>177</b>
1.	Der Widerspruch als förmlicher, außergerichtlicher Rechtsbehelf . . . . .	177
2.	Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens . . . . .	177
3.	Das Widerspruchsverfahren als Vorverfahren . . . . .	178
4.	Rechtsgrundlagen des Widerspruchsverfahrens . . . . .	179
5.	Ablauf des Widerspruchsverfahrens . . . . .	180
6.	Wirkungen der Widerspruchseinlegung . . . . .	184
<b>V.</b>	<b>Der Abhilfebescheid . . . . .</b>	<b>187</b>
1.	Überblick (Aufbau und Bestandteile) . . . . .	187
2.	Besonderheiten beim Abhilfebescheid . . . . .	189
3.	Entscheidungsmöglichkeiten im Abhilfebescheid . . . . .	190
<b>VI.</b>	<b>Der Vorlagebericht bei Nichtabhilfe . . . . .</b>	<b>191</b>
1.	Sinn und Zweck des Vorlageberichtes . . . . .	191
2.	Überblick (Aufbau und Bestandteile) . . . . .	192
3.	Mitteilungsschreiben . . . . .	193
<b>VII.</b>	<b>Der Widerspruchsbescheid . . . . .</b>	<b>194</b>
1.	Überblick (Aufbau und Bestandteile) . . . . .	194
2.	Das Rubrum . . . . .	195
3.	Der Tenor . . . . .	196
3.1	Die Hauptsacheentscheidung . . . . .	196
3.2	Die Anordnung von Nebenentscheidungen . . . . .	196
3.2.1	Die Anordnung von Nebenbestimmungen . . . . .	197
3.2.2	Entscheidungen über die Vollziehbarkeit des Ausgangsverwaltungsaktes . . . . .	197
3.2.2.1	Die Anordnung der sofortigen Vollziehung . . . . .	197
3.2.2.2	Entscheidungen über die Aussetzung der Vollziehung . . . . .	198
3.2.3	Die Kostenentscheidungen im Widerspruchsbescheid . . . . .	199
3.2.3.1	Die Entscheidung über die „Rechtsverfolgungskosten“ der Beteiligten . . . . .	199

3.2.3.2	Die Erstattung von Verwaltungskosten für den Widerspruchsbescheid . . . . .	209
3.2.3.3	Rechtsbehelfe gegen die Kostenentscheidungen . . . . .	212
3.2.3.4	Zusammenfassender Überblick über die Kostenentscheidungen im Widerspruchsbescheid . . . . .	214
3.3	Besonderheiten beim Widerspruchsbescheid . . . . .	215
3.3.1	Besonderheiten bei der „Reformatio in Peius“ . . . . .	216
3.3.2	Besonderheiten bei einer Vollzugsfolgenbeseitigung . . . . .	218
3.3.3	Besonderheiten bei Erledigung des Widerspruchs . . . . .	219
3.4	Entscheidungsmöglichkeiten im Widerspruchsbescheid . . . . .	222
3.4.1	Entscheidungsmöglichkeiten beim Anfechtungswiderspruch . . . . .	222
3.4.2	Entscheidungsmöglichkeiten beim Verpflichtungswiderspruch . . . . .	224
4.	Die Begründung der Haupt- und Nebenentscheidungen . . . . .	230
4.1	Aufbau und Erläuterung der „Gründe“ . . . . .	230
4.2	Zusammenfassender Überblick . . . . .	235
5.	Der Bescheidschluss . . . . .	236
5.1	Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	237
5.2	Hinweise, Ratschläge, Empfehlungen . . . . .	239
5.3	Grußformel und Unterschrift . . . . .	239
6.	Begleitverfügung . . . . .	239
<b>VIII.</b>	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>241</b>