

FASSBENDER · KÖNIG · MUSALL

Rechtswissenschaft heute

# Sächsisches Kommunalrecht

3. Auflage

 | BOORBERG

# Sächsisches Kommunalrecht

Lehrbuch

von

Professor Dr. Kurt Faßbender

Juristenfakultät der Universität Leipzig, Lehrstuhl für Öffentliches  
Recht, insbesondere Umwelt- und Planungsrecht

Edgar König

Hauptamtlicher Dozent an der Hochschule für öffentliche Verwaltung  
und Rechtspflege (FH), Fortbildungszentrum des Freistaates Sachsen  
(nachfolgend HSF Meißen)

Professor Peter Musall

Rektor a. D. der Fachhochschule Meißen, Studienleiter der  
Sächsischen Verwaltungs- und Wirtschaftsakademie

3., neu bearbeitete Auflage, 2025

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek; Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über [www.dnb.de](http://www.dnb.de) abrufbar.

3. Auflage, 2025

ISBN 978-3-415-07695-2

© 2019 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Nutzung sämtlicher Inhalte für das Text- und Data Mining ist ausschließlich dem Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG vorbehalten. Der Verlag untersagt eine Vervielfältigung gemäß § 44b Abs. 2 UrhG ausdrücklich.

Satz: abavo GmbH, Nebelhornstraße 8, 86807 Buchloe |

Druck und Bindung: CPI books GmbH, Eberhard-Finck-Straße 61, D-89075 Ulm

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart  
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden  
[www.boorberg.de](http://www.boorberg.de)

# Inhaltsverzeichnis

<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .	25
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .	41
<b>1. Kapitel</b>	
<b>Einführung in die Grundlagen des Kommunalrechts</b> . . . . .	49
A. Begriff und Bedeutung des Kommunalrechts . . . . .	49
B. Gesetzgebungskompetenz für das Kommunalrecht . . . . .	51
C. Rechtsquellen des sächsischen Kommunalrechts . . . . .	52
D. Geschichtliche Entwicklung . . . . .	54
<b>2. Kapitel</b>	
<b>Kommunale Selbstverwaltung</b> . . . . .	59
A. Träger der kommunalen Selbstverwaltung . . . . .	59
B. Demokratische Verankerung der kommunalen Selbstverwaltung . . . . .	60
C. Garantie der kommunalen Selbstverwaltung . . . . .	61
I. Allgemeines . . . . .	61
II. Allgemeine Bestandteile der kommunalen Selbstverwaltung . . . . .	63
1. Institutionelle Garantie (Bestandsgarantie) . . . . .	63
2. Garantie der Aufgabenbereiche (eigener Aufgabenkreis) . . . . .	64
3. Garantie der Eigenverantwortlichkeit . . . . .	69
III. Konkreter Inhalt der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie . . . . .	70
1. Gebietshoheit . . . . .	70
2. Organisationshoheit . . . . .	71
3. Personalhoheit . . . . .	71
4. Planungshoheit . . . . .	72
5. Finanzhoheit . . . . .	73
6. Satzungshoheit . . . . .	76
7. Weitere wichtige kommunale Betätigungsfelder . . . . .	77
IV. Beschränkungen der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie . . . . .	78
1. Garantie der Unantastbarkeit des Kernbereichs der kommunalen Selbstverwaltung . . . . .	79
2. Eingriff in den Randbereich der kommunalen Selbstverwaltung . . . . .	79

V.	Rechtsschutz der Gemeinden und Landkreise . . . . .	81
1.	Verfassungsrechtlicher Rechtsschutz bei Eingriffen in das kommunale Selbstverwaltungsrecht . . . . .	82
2.	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz . . . . .	86
D.	Kommunale Selbstverwaltung und Europa . . . . .	87
<b>3. Kapitel</b>		
<b>Begriff, Gebiet, Rechtsstellung und Aufgaben der Gemeinden. . . . .</b>		
A.	Gemeindebegriff . . . . .	91
B.	Gemeindegebiet . . . . .	92
I.	Umfang . . . . .	92
II.	Innere Gebietsgliederung . . . . .	93
C.	Gebietsänderungen . . . . .	93
I.	Allgemeines . . . . .	93
II.	Arten von Gebietsänderungen . . . . .	94
III.	Voraussetzungen für Gebietsänderungen . . . . .	95
1.	Gründe des Wohls der Allgemeinheit . . . . .	95
2.	Anhörung der betroffenen Gemeinden . . . . .	96
3.	Einwohneranhörung . . . . .	96
IV.	Formen der Durchführung von Gebietsänderungen im Einzelnen . . . . .	97
1.	Gebietsänderung durch Vereinbarung . . . . .	97
2.	Gebietsänderung durch Gesetz mit Hinweisen zum Rechtsschutz . . . . .	99
V.	Gebietsreformen im Freistaat Sachsen seit 1990 . . . . .	99
1.	Kreisgebietsreform 1994/1996 . . . . .	100
2.	Gemeindegebietsreform 1998 . . . . .	100
3.	Kreisgebietsreform 2008 . . . . .	100
VI.	Grundsätze für freiwillige Zusammenschlüsse von Gemeinden . . . . .	101
D.	Gemeindearten im Freistaat Sachsen . . . . .	103
I.	Kreisangehörige Städte und Gemeinden . . . . .	103
II.	Große Kreisstadt . . . . .	104
III.	Kreisfreie Stadt . . . . .	105
E.	Rechtsstellung der Gemeinden einschließlich Grundrechtsfähigkeit . . . . .	106
F.	Name und Bezeichnung . . . . .	108
I.	Der Gemeindename . . . . .	108
II.	Namensschutz . . . . .	110
III.	Die Bezeichnung „Stadt“ . . . . .	111
IV.	Sonstige Bezeichnungen . . . . .	111
V.	Benennung von Gemeindeteilen und Straßen . . . . .	113
1.	Benennung von Gemeindeteilen . . . . .	113
2.	Benennung von Gemeindestraßen . . . . .	113
3.	Vergabe von Hausnummern (Hausnummerierung) . . . . .	114

G.	Wappen, Flaggen, Dienstsiegel .....	114
I.	Wappen, Flaggen .....	114
II.	Dienstsiegel .....	116
H.	Aufgaben der Gemeinde .....	118
I.	Wirkungskreis der Gemeinde .....	118
II.	Struktur der gemeindlichen Aufgaben .....	120
1.	Freiwillige Aufgaben .....	121
2.	Weisungsfreie Pflichtaufgaben .....	125
3.	Weisungsaufgaben .....	128
4.	(Bisherige) Bundesauftragsangelegenheiten .....	131
III.	Abgrenzung zu den Kreisaufgaben .....	131
<b>4. Kapitel</b>		
<b>Gemeindliche Rechtsetzung .....</b>		<b>133</b>
A.	Kommunale Satzungen .....	133
I.	Begriff der Satzung .....	133
II.	Satzungsermächtigung und Grenzen .....	135
III.	Satzungsarten .....	138
1.	Allgemeines .....	138
2.	Die wichtigsten gemeindlichen Satzungen im Einzelnen .....	140
IV.	Verfahren und Satzungsinhalt .....	143
1.	Satzungsinitiative .....	144
2.	Satzungsaufbau .....	144
3.	Ggf. Beteiligungsverfahren .....	145
4.	Beschlussfassung im Gemeinderat .....	145
5.	Ausfertigung .....	146
6.	Öffentliche Bekanntmachung .....	147
7.	Inkrafttreten der Satzung .....	150
8.	Mitwirkung der Kommunalaufsicht beim Satzungerlass .....	151
V.	Geltungsbereich .....	153
1.	Sachlicher Geltungsbereich .....	153
2.	Räumlicher Geltungsbereich .....	153
3.	Zeitlicher Geltungsbereich .....	154
4.	Persönlicher Geltungsbereich .....	155
VI.	Ordnungswidrigkeiten und Vollstreckung .....	155
VII.	Satzungsmängel und Fehlerfolgen .....	155
1.	Formelle Mängel .....	156
2.	Materielle Mängel .....	158
B.	Kommunale Rechtsverordnungen .....	159
I.	Begriff und Unterschiede zu den Satzungen .....	160
II.	Erfordernis einer gesetzlichen Ermächtigung .....	160
III.	Formelle Anforderungen .....	160
IV.	Materiell-rechtliche Anforderungen .....	161

C.	Rechtsschutz . . . . .	162
I.	Prinzipale Normenkontrolle . . . . .	162
II.	Inzidente Normenkontrolle . . . . .	164
<b>5. Kapitel</b>		
<b>Einwohner und Bürger der Gemeinde. . . . .</b>		
A.	Einführung . . . . .	165
B.	Rechtsstellung der Einwohner und Bürger im Überblick . . . . .	167
I.	Einwohner . . . . .	167
1.	Begriff des Einwohners . . . . .	167
2.	Begriff des Wohnens . . . . .	168
3.	Einwohnern (teilweise) Gleichgestellte . . . . .	170
4.	Rechte und Pflichten der Einwohner . . . . .	170
II.	Bürger . . . . .	171
1.	Begriff des Bürgers . . . . .	172
2.	Rechte und Pflichten der Bürger . . . . .	172
C.	Näheres zu einzelnen Teilhabe- und Mitwirkungsrechten . . . . .	176
I.	Unterrichtung und Beratung, Hilfe in Verwaltungsverfahren . . . . .	176
II.	Petitionsrecht . . . . .	178
III.	Einwohnerversammlung . . . . .	180
IV.	Einwohnerantrag . . . . .	182
V.	Einwohnerfragestunde . . . . .	183
VI.	Mitwirkung im Gemeinderat, in den Ausschüssen und Beiräten . . . . .	184
D.	Ehrenamtliche Tätigkeit für die Gemeinde . . . . .	185
I.	Überblick . . . . .	185
II.	Pflicht zur Übernahme ehrenamtlicher Tätigkeit . . . . .	187
III.	Pflichten ehrenamtlich Tätiger . . . . .	191
1.	Pflicht zur Erfüllung der ehrenamtlichen Tätigkeit . . . . .	191
2.	Verschwiegenheitspflicht . . . . .	191
3.	Kommunales Vertretungsverbot . . . . .	193
IV.	Ausschluss wegen Befangenheit . . . . .	195
V.	Entschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit . . . . .	196
E.	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid als Kernelemente direkter Demokratie . . . . .	197
I.	Überblick . . . . .	197
II.	Bürgerbegehren . . . . .	198
1.	Verfahren . . . . .	198
2.	Zulässiger Gegenstand des Bürgerbegehrens . . . . .	201
3.	Beschluss des Gemeinderats und Rechtsschutz . . . . .	201
4.	Durchführung des Bürgerentscheids . . . . .	202
III.	Bürgerentscheid . . . . .	203
1.	Voraussetzungen . . . . .	203
2.	Zulässiger Gegenstand des Bürgerentscheids . . . . .	203

3. Verfahren . . . . .	204
4. Wirkung . . . . .	206
F. Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen der Gemeinden . . . . .	206
I. Begriff der öffentlichen Einrichtung . . . . .	207
1. Merkmal: „Zusammenfassung von Personen und Sachen“ . . . . .	208
2. Merkmal: „Unterhaltung im öffentlichen Interesse“ . . . . .	209
3. Merkmal: „Widmung“ . . . . .	209
II. Organisationsformen der öffentlichen Einrichtung . . . . .	210
III. Errichtung, Änderung oder Aufhebung der öffentlichen Einrichtung . . . . .	212
IV. Inhalt und Berechtigte des Benutzungsanspruchs . . . . .	213
V. Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses . . . . .	218
1. Öffentlich-rechtliche Benutzungsregelung . . . . .	219
2. Privatrechtliche Benutzungsregelung . . . . .	219
VI. Rechtsschutz . . . . .	220
1. Streitigkeiten über den Zulassungsanspruch . . . . .	220
2. Streitigkeiten aus dem Benutzungsverhältnis . . . . .	221
G. Anschluss- und Benutzungszwang . . . . .	222
I. Zweck des Anschluss- und Benutzungszwangs . . . . .	222
II. Anschlusszwang . . . . .	223
III. Benutzungszwang . . . . .	223
IV. Voraussetzungen für einen Anschluss- und Benutzungszwang . . . . .	224
1. Öffentliche Einrichtung . . . . .	224
2. Vorliegen eines öffentlichen Bedürfnisses . . . . .	225
3. Regelung durch Satzung (Satzungserfordernis) . . . . .	226
V. Begrenzungen des Anschluss- und Benutzungszwangs . . . . .	227
VI. Anordnung im Einzelfall und Rechtsschutz . . . . .	229

## 6. Kapitel

<b>Binnenorganisation der Gemeinde</b> . . . . .	231
A. Einführung . . . . .	231
B. Gemeinderat . . . . .	236
I. Rechtsstellung und Aufgaben . . . . .	236
1. Allgemeines . . . . .	236
2. Richtlinienkompetenz und Allzuständigkeit . . . . .	237
3. Ausschließliche Zuständigkeit . . . . .	238
4. Überwachungsbefugnis des Gemeinderats . . . . .	239
5. Beseitigung von Missständen . . . . .	239
6. Informationsrecht des Gemeinderats als Organ . . . . .	240
7. Fragerecht der einzelnen Gemeinderäte . . . . .	241
8. Zusammenwirken der Organe bei Personalentscheidungen . . . . .	243

II.	Zusammensetzung und Wahl des Gemeinderats . . . . .	244
1.	Zusammensetzung des Gemeinderats . . . . .	244
2.	Wahl des Gemeinderats . . . . .	246
3.	Aktives und passives Wahlrecht . . . . .	249
4.	Hinderungsgründe . . . . .	250
5.	Amtszeit der Gemeinderäte . . . . .	253
6.	Ausscheiden, Nachrücken und Ergänzungswahl . . . . .	253
III.	Fraktionen und Gruppen . . . . .	254
1.	Allgemeines . . . . .	254
2.	Rechtsstatus und Bildung . . . . .	255
3.	Rechtsschutz gegen einen Fraktions- oder Gruppenausschluss . . . . .	257
4.	Aufgabe der Fraktionen und Gruppen sowie Regelungsermächtigung . . . . .	258
5.	Regelungen zur Mindestgröße von Fraktionen und deren Folgen für die Gruppenbildung . . . . .	258
6.	Finanzielle Unterstützung durch die Gemeinde . . . . .	259
7.	Untergang von Fraktionen oder Gruppen und Folgen für den Rechtsschutz . . . . .	262
IV.	Rechtsstellung der Gemeinderäte . . . . .	262
1.	Allgemeines . . . . .	262
2.	Organschaftliche Rechte der Gemeinderäte . . . . .	264
3.	Pflichten und Haftung der Gemeinderäte . . . . .	267
V.	Gemeinderatssitzung . . . . .	269
1.	Allgemeines . . . . .	269
2.	Geschäftsordnung . . . . .	270
3.	Vorbereitung, Einberufung, Öffentlichkeit, Leitung und Sitzungsablauf . . . . .	272
4.	Mitwirkung im Gemeinderat . . . . .	290
5.	Ausschluss wegen Befangenheit . . . . .	291
6.	Beschlussfassung im Gemeinderat . . . . .	301
7.	Niederschrift . . . . .	311
8.	Rechtswirkung von Gemeinderatsbeschlüssen . . . . .	312
C.	Ausschüsse des Gemeinderats und besondere Ausschüsse der Gemeinde . . . . .	315
I.	Allgemeines . . . . .	315
1.	Zweck und Rechtsstellung von Ausschüssen des Gemeinderats . . . . .	315
2.	Geschäftsgang in den Ausschüssen des Gemeinderats . . . . .	317
II.	Beschließende Ausschüsse . . . . .	319
1.	Aufgabenbereiche . . . . .	319
2.	Zusammensetzung . . . . .	319
3.	Bestellung der Mitglieder . . . . .	321
4.	Vorberatung . . . . .	324
5.	Beschlussfassung . . . . .	324
6.	Unterbreitungsrecht . . . . .	324

III.	Beratende Ausschüsse . . . . .	325
1.	Aufgabenbereiche . . . . .	325
2.	Zusammensetzung und Amtszeit . . . . .	325
3.	Verhältnis zum Gemeinderat . . . . .	325
D.	Beiräte . . . . .	325
1.	Beirat für geheim zu haltende Angelegenheiten . . . . .	325
2.	Sonstige Beiräte . . . . .	326
E.	Beteiligung von Kindern und Jugendlichen . . . . .	326
F.	Bürgermeister . . . . .	329
I.	Allgemeines . . . . .	329
II.	Beamtenrechtliche Stellung . . . . .	330
III.	Amtszeit . . . . .	332
IV.	Amtsbezeichnung . . . . .	334
V.	Besondere Dienstpflichten . . . . .	334
VI.	Wahl . . . . .	335
VII.	Abwahl . . . . .	338
1.	Allgemeines . . . . .	338
2.	Verfahren . . . . .	339
3.	Folgen der Abwahl . . . . .	340
4.	Rechtsschutz . . . . .	340
VIII.	Stellung des Bürgermeisters im Gemeinderat . . . . .	341
1.	Vorsitz im Gemeinderat . . . . .	341
2.	Widerspruchspflicht und Widerspruchsrecht . . . . .	342
3.	Eilentscheidungsrecht . . . . .	345
4.	Informationspflicht . . . . .	347
IX.	Leitung der Gemeindeverwaltung und sonstige Zuständigkeiten . . . . .	347
1.	Organisationsrecht des Bürgermeisters . . . . .	347
2.	Sachliche Entscheidungszuständigkeit des Bürgermeisters . . . . .	349
3.	Beamten- und arbeitsrechtliche Zuständigkeiten des Bürgermeisters . . . . .	354
X.	Vertretung der Gemeinde . . . . .	356
1.	Organschaftliche Vertretungsmacht des Bürgermeisters . . . . .	356
2.	Abgabe von Verpflichtungserklärungen . . . . .	358
3.	Beauftragung . . . . .	361
4.	Vollmacht . . . . .	362
XI.	Stellvertreter des Bürgermeisters . . . . .	362
1.	Allgemeines . . . . .	363
2.	Gemeinderäte und Bedienstete . . . . .	364
3.	Amtsverweser . . . . .	364
4.	Beigeordnete . . . . .	366
G.	Bedienstete und Beauftragte der Gemeinde . . . . .	371
I.	Allgemeines . . . . .	372
II.	Mindestqualifikationen, Aus- und Fortbildung . . . . .	373

III.	Fachbediensteter für das Finanzwesen . . . . .	374
IV.	Beauftragte . . . . .	376
H.	Kommunalverfassungsstreitigkeiten . . . . .	379
I.	Bedeutung, Begriff und Erscheinungsformen . . . . .	379
II.	Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	380
1.	Rechtsweg . . . . .	380
2.	Klageart . . . . .	380
3.	Klagebefugnis . . . . .	381
4.	Beteiligten- und Prozessfähigkeit, Klagegegner . . . . .	383
III.	Einstweiliger Rechtsschutz . . . . .	384
IV.	Kostentragung . . . . .	385
<b>7. Kapitel</b>		
<b>Ortschafts- und Stadtbezirksverfassung . . . . .</b>		<b>387</b>
A.	Einführung . . . . .	387
B.	Ortschaftsverfassung . . . . .	388
I.	Einführung und Aufhebung . . . . .	388
II.	Ortschaftsrat, Ortsvorsteher und örtliche Verwaltung . . . . .	391
1.	Allgemeines . . . . .	391
2.	Ortschaftsrat . . . . .	392
3.	Ortsvorsteher . . . . .	395
4.	Örtliche Verwaltungsstellen . . . . .	399
C.	Stadtbezirksverfassung . . . . .	400
I.	Allgemeines . . . . .	400
II.	Einführung und Aufhebung . . . . .	401
III.	Stadtbezirksbeirat . . . . .	401
1.	Zahl der Mitglieder, Bestellung oder direkte Wahl . . . . .	401
2.	Vorsitz und Geschäftsgang . . . . .	402
3.	Aufgaben und Rechte . . . . .	403
IV.	Örtliche Verwaltungsstellen . . . . .	404
<b>8. Kapitel</b>		
<b>Gemeindewirtschaft . . . . .</b>		<b>405</b>
A.	Überblick und verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	405
B.	Grundzüge der Haushaltswirtschaft . . . . .	405
I.	Einführung und Haushaltsgrundsätze . . . . .	405
II.	Haushaltssatzung . . . . .	407
III.	Haushaltsplan . . . . .	409
IV.	Jahresabschluss und Gesamtabchluss . . . . .	410
V.	Finanzplanung . . . . .	411
C.	Einnahmen . . . . .	411
I.	Einführung . . . . .	411
II.	Die wichtigsten Einnahmequellen der Gemeinden . . . . .	419
1.	Steuern (und steuerähnliche Einnahmen) . . . . .	419
2.	Staatliche Finanzzuweisungen . . . . .	423
3.	Gebühren . . . . .	424

4.	Beiträge . . . . .	425
5.	Zuweisungen und Zuschüsse für Investitionen vom Bund, vom Land und von der EU . . . . .	425
6.	Erlöse aus Vermögensveräußerungen . . . . .	425
7.	Einnahmen aus Krediten . . . . .	426
8.	Hinweise zu den Einnahmequellen der Landkreise . . . . .	427
III.	Grundsätze der Einnahmenbeschaffung . . . . .	428
IV.	Der Grundsatz der Kostendeckung . . . . .	433
D.	Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde . . . . .	434
I.	Einführung . . . . .	434
II.	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung der Gemeinde . . . . .	435
1.	Das Vorliegen eines wirtschaftlichen Unternehmens . . . . .	435
2.	Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	437
III.	Kommunale Unternehmensformen . . . . .	440
1.	Regiebetrieb . . . . .	440
2.	Eigenbetrieb . . . . .	440
3.	Unternehmen in Privatrechtsform . . . . .	442
IV.	Rechtsschutzmöglichkeiten von Konkurrenten . . . . .	447
E.	Prüfungswesen . . . . .	448
I.	Örtliche Prüfung . . . . .	449
II.	Überörtliche Prüfung . . . . .	451
III.	Jahresabschlussprüfung . . . . .	452
IV.	Betätigungsprüfung . . . . .	453

## 9. Kapitel

<b>Kommunalaufsicht</b> . . . . .	455
A. Wesen und Inhalt der Aufsicht . . . . .	455
B. Rechtsaufsicht . . . . .	457
I. Rechtsaufsichtsbehörden . . . . .	457
II. Umfang der Rechtsaufsicht . . . . .	458
III. Aufsichtsmittel . . . . .	459
1. Überblick . . . . .	459
2. Präventive Aufsicht . . . . .	459
3. Repressive Aufsicht . . . . .	460
C. Fachaufsicht . . . . .	469
I. Umfang und Zuständigkeiten . . . . .	469
II. Aufsichtsmittel und Kostentragung . . . . .	470
III. Spezielle Weisungsrechte . . . . .	471
1. Bundesauftragsverwaltung . . . . .	471
2. Vollzug von Bundesgesetzen durch die Länder . . . . .	472
3. Aufgabenübertragung aufgrund von Bundesgesetzen . . . . .	472
IV. Vorgabe landeseinheitlicher IT-Verfahren . . . . .	472
D. Rechtsschutz . . . . .	473
I. Maßnahmen der Rechtsaufsicht . . . . .	473
II. Maßnahmen der Fachaufsicht . . . . .	473

E.	Besondere Schutzregelungen . . . . .	474
I.	Ansprüche der Gemeinde gegen Gemeinderäte und Bürgermeister . . . . .	474
II.	Verträge mit der Gemeinde . . . . .	475
III.	Zwangsvollstreckung gegen die Gemeinde . . . . .	476
<b>10. Kapitel</b>		
<b>Landkreise im Freistaat Sachsen . . . . .</b>		
A.	Einführung . . . . .	477
B.	Rechtsstellung . . . . .	477
I.	Landkreis als Gebietskörperschaft . . . . .	477
II.	Verfassungsgarantien . . . . .	478
C.	Aufgaben . . . . .	479
D.	Rechtsetzung . . . . .	482
E.	Binnenorganisation . . . . .	482
I.	Einführung . . . . .	482
II.	Kreistag . . . . .	483
1.	Rechtsstellung und Zuständigkeit . . . . .	483
2.	Zusammensetzung und Wahl sowie Rechtsstellung der Kreisräte . . . . .	483
3.	Kreistagssitzung . . . . .	485
III.	Landrat . . . . .	485
1.	Rechtsstellung, Wahl und Abwahl . . . . .	485
2.	Stellung im Kreistag und den Ausschüssen . . . . .	485
3.	Leiter des Landratsamtes . . . . .	485
4.	Stellvertreter des Landrats . . . . .	486
F.	Aufsicht . . . . .	486
G.	Landkreiswirtschaft . . . . .	487
H.	Name, Sitz, Wappen und Dienstsiegel . . . . .	488
<b>11. Kapitel</b>		
<b>Kommunale Zusammenarbeit . . . . .</b>		
A.	Einführung . . . . .	489
B.	Zweckverband . . . . .	491
I.	Grundlagen . . . . .	491
II.	Bildung und Auflösung . . . . .	493
III.	Binnenorganisation . . . . .	494
IV.	Wirtschaft und Finanzen . . . . .	495
C.	Verwaltungsverband . . . . .	497
I.	Grundlagen . . . . .	497
II.	Bestandsschutz, Ausscheiden von Mitgliedern und Auflösung . . . . .	498
III.	Binnenorganisation . . . . .	498
IV.	Wirtschaft und Finanzen . . . . .	499

---

D.	Verwaltungsgemeinschaft . . . . .	499
I.	Grundlagen . . . . .	499
II.	Bestandsschutz, Ausscheiden von Mitgliedern und Auflösung . . . . .	500
III.	Finanzbedarf . . . . .	500
E.	Zweckvereinbarung . . . . .	501
I.	Voraussetzungen und Formen . . . . .	501
II.	Genehmigung und Aufhebung . . . . .	502
F.	Kommunale Arbeitsgemeinschaft . . . . .	503
G.	Aufsicht . . . . .	503
I.	Verwaltungs- und Zweckverbände . . . . .	503
II.	Verwaltungsgemeinschaften und Zweckvereinbarungen . . . . .	504
III.	Kommunale Arbeitsgemeinschaften . . . . .	505
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>507</b>