

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                             | Rn    | Seite |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------|-------|
| <i>Vorwort</i> .....                                                        |       | V     |
| <i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....                                          |       | XIII  |
| <i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....                  |       | XXI   |
| <i>Übereinstimmungstabellen zum EUV, EGV und AEUV</i> .....                 |       | XXV   |
| <br><b>Einleitung</b> .....                                                 | <br>1 | <br>1 |
| <b>§ 1 Begriffsbestimmung</b> .....                                         | 9     | 5     |
| <b>A. Völkerrecht</b> .....                                                 | 9     | 5     |
| I. Begriff .....                                                            | 10    | 5     |
| II. Begriff des Völkerrechts im GG und in den Länder-<br>verfassungen ..... | 18    | 8     |
| III. Begriffliche Abgrenzungen .....                                        | 19    | 8     |
| IV. Literatur .....                                                         | 22    | 9     |
| <b>B. Europarecht</b> .....                                                 | 23    | 9     |
| I. Begriff .....                                                            | 23    | 9     |
| II. Begriff des Europarechts im GG und in den Länder-<br>verfassungen ..... | 40    | 15    |
| III. Literatur .....                                                        | 44    | 16    |
| <br><b>§ 2 Völkerrecht, Europarecht und nationales Recht</b> .....          | 45    | 16    |
| <b>A. Völkerrecht und nationales Recht</b> .....                            | 46    | 16    |
| I. Monismus .....                                                           | 49    | 17    |
| 1. Monismus mit Völkerrechtsprimat .....                                    | 50    | 17    |
| a) Radikaler Monismus .....                                                 | 51    | 17    |
| b) Gemäßigter Monismus .....                                                | 52    | 17    |
| 2. Monismus mit Primat des nationalen Rechts .....                          | 54    | 18    |
| II. Dualismus .....                                                         | 55    | 18    |
| 1. Radikaler Dualismus .....                                                | 56    | 18    |
| 2. Gemäßigter Dualismus .....                                               | 57    | 19    |
| III. Bedeutung des Theorienstreits .....                                    | 59    | 19    |
| IV. Regelung im GG und in den Länderverfassungen .....                      | 68    | 22    |
| V. Literatur .....                                                          | 78    | 24    |
| <b>B. Europarecht und nationales Recht</b> .....                            | 79    | 25    |
| I. Völkerrechtliche Lösung .....                                            | 82    | 25    |
| II. Europarechtliche Lösung .....                                           | 84    | 26    |
| III. Regelung im GG und in den Länderverfassungen .....                     | 106   | 33    |
| 1. Vorrang des Unionsrechts .....                                           | 109   | 34    |
| 2. Vorrangsschranken .....                                                  | 118   | 37    |
| a) Grundrechtskontrolle .....                                               | 119   | 37    |

|                                                                                                        |            |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------|
| b) Ultra-vires-Kontrolle .....                                                                         | 160        | 56        |
| c) Identitätskontrolle .....                                                                           | 179        | 63        |
| IV. Literatur .....                                                                                    | 196        | 70        |
| <b>C. „Offene Staatlichkeit“ .....</b>                                                                 | <b>197</b> | <b>73</b> |
| I. Grundlagen .....                                                                                    | 197        | 73        |
| II. Völkerrechtsfreundlichkeit des GG .....                                                            | 202        | 74        |
| III. Europarechtsfreundlichkeit des GG .....                                                           | 218        | 78        |
| IV. Souveränitätsvorbehalt .....                                                                       | 220        | 79        |
| V. Literatur .....                                                                                     | 227        | 82        |
| <b>§ 3 Quellen des Völkerrechts und des Europarechts .....</b>                                         | <b>228</b> | <b>82</b> |
| <b>A. Begriff der Rechtsquelle .....</b>                                                               | <b>228</b> | <b>82</b> |
| <b>B. Quellen des Völkerrechts .....</b>                                                               | <b>232</b> | <b>83</b> |
| I. Völkerrechtliche Verträge .....                                                                     | 242        | 86        |
| 1. Begriff .....                                                                                       | 247        | 87        |
| 2. Vertragsfähigkeit .....                                                                             | 250        | 88        |
| a) Völkerrechtliche Regeln .....                                                                       | 251        | 88        |
| b) Regelung im GG .....                                                                                | 255        | 89        |
| 3. Organe des Vertragsabschlusses .....                                                                | 276        | 96        |
| a) Allgemein .....                                                                                     | 276        | 96        |
| b) Regelung im GG .....                                                                                | 282        | 97        |
| c) Regelung in den Länderverfassungen .....                                                            | 291        | 100       |
| 4. Verfahren des Vertragsabschlusses .....                                                             | 293        | 102       |
| a) Mehrphasiges Verfahren .....                                                                        | 296        | 102       |
| b) Einphasiges Verfahren .....                                                                         | 320        | 108       |
| c) Regelung im GG .....                                                                                | 323        | 109       |
| d) Regelung in den Länderverfassungen .....                                                            | 369        | 125       |
| 5. Einzelfragen des Rechts der Verträge und ihre Regelung<br>im GG und in den Länderverfassungen ..... | 373        | 126       |
| a) Vorbehalte zu Verträgen .....                                                                       | 373        | 126       |
| b) Ungültigkeit von Verträgen .....                                                                    | 392        | 132       |
| c) Änderung von Verträgen .....                                                                        | 401        | 135       |
| d) Beendigung und Suspendierung von Verträgen .....                                                    | 409        | 137       |
| 6. Literatur .....                                                                                     | 418        | 140       |
| II. Völkergewohnheitsrecht .....                                                                       | 419        | 141       |
| 1. Begriff .....                                                                                       | 420        | 142       |
| 2. Entstehung .....                                                                                    | 426        | 144       |
| a) Übung .....                                                                                         | 426        | 144       |
| b) Rechtsüberzeugung .....                                                                             | 431        | 146       |
| c) Persistent objector .....                                                                           | 437        | 148       |
| d) Ius cogens .....                                                                                    | 438        | 148       |
| 3. Regelung im GG und in den Länderverfassungen .....                                                  | 441        | 149       |
| 4. Literatur .....                                                                                     | 446        | 150       |
| III. Allgemeine Rechtsgrundsätze .....                                                                 | 447        | 151       |
| 1. Begriff .....                                                                                       | 448        | 151       |
| 2. Entstehung .....                                                                                    | 452        | 152       |
| 3. Regelung im GG und in den Länderverfassungen .....                                                  | 457        | 154       |
| 4. Literatur .....                                                                                     | 461        | 155       |

|                                                                                                    |            |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| IV. Beschlüsse internationaler Organisationen .....                                                | 462        | 155        |
| 1. Begriff .....                                                                                   | 462        | 155        |
| 2. Erzeugung .....                                                                                 | 468        | 158        |
| 3. Regelung im GG und in den Länderverfassungen .....                                              | 471        | 158        |
| 4. Literatur .....                                                                                 | 483        | 160        |
| V. Einseitige Rechtsgeschäfte .....                                                                | 484        | 161        |
| 1. Begriff .....                                                                                   | 484        | 161        |
| 2. Arten einseitiger Rechtsgeschäfte und die Regelung im GG<br>und in den Länderverfassungen ..... | 488        | 161        |
| a) Abhängige einseitige Rechtsgeschäfte .....                                                      | 489        | 162        |
| b) Selbstständige einseitige Rechtsgeschäfte .....                                                 | 504        | 165        |
| 3. Literatur .....                                                                                 | 521        | 170        |
| <b>C. Quellen des Europarechts .....</b>                                                           | <b>522</b> | <b>170</b> |
| I. Primäres Unionsrecht .....                                                                      | 526        | 172        |
| 1. Begriff .....                                                                                   | 526        | 172        |
| a) Geschriebenes primäres Unionsrecht .....                                                        | 526        | 172        |
| b) Ungeschriebenes primäres Unionsrecht .....                                                      | 536        | 176        |
| 2. Regelung im GG und in den Länderverfassungen .....                                              | 546        | 179        |
| 3. Literatur .....                                                                                 | 554        | 180        |
| II. Sekundäres Unionsrecht .....                                                                   | 555        | 181        |
| 1. Begriff .....                                                                                   | 555        | 181        |
| 2. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung .....                                                 | 557        | 181        |
| 3. Unionskompetenzen .....                                                                         | 561        | 184        |
| a) Kompetenzarten .....                                                                            | 561        | 184        |
| b) Kompetenzausübungsschranken .....                                                               | 567        | 185        |
| 4. Arten .....                                                                                     | 574        | 187        |
| a) Überblick .....                                                                                 | 574        | 187        |
| b) Verordnungen .....                                                                              | 581        | 189        |
| c) Richtlinien .....                                                                               | 589        | 192        |
| d) Beschlüsse .....                                                                                | 594        | 193        |
| e) Empfehlungen und Stellungnahmen .....                                                           | 599        | 195        |
| f) Ungekennzeichnete Rechtsakte .....                                                              | 604        | 196        |
| g) Sonstige Handlungsformen .....                                                                  | 606        | 196        |
| 5. Zuständige Organe .....                                                                         | 608        | 197        |
| a) Europäisches Parlament .....                                                                    | 610        | 197        |
| b) Rat .....                                                                                       | 615        | 199        |
| c) Kommission .....                                                                                | 627        | 201        |
| d) Wirtschafts- und Sozialausschuss .....                                                          | 634        | 203        |
| e) Ausschuss der Regionen .....                                                                    | 636        | 203        |
| f) Europäische Zentralbank .....                                                                   | 638        | 203        |
| 6. Gesetzgebungsverfahren .....                                                                    | 640        | 204        |
| 7. Regelung im GG und in den Länderverfassungen .....                                              | 645        | 205        |
| a) Überblick .....                                                                                 | 645        | 205        |
| b) Bundestagsverfahren .....                                                                       | 650        | 206        |
| c) Bundesratsverfahren .....                                                                       | 657        | 209        |
| d) Subsidiaritätsklage und -rüge .....                                                             | 667        | 212        |
| e) Integrationsverantwortung von Bundestag und Bundes-<br>rat .....                                | 668        | 212        |
| f) Ausnahmen von der Mitwirkung von Bundestag und<br>Bundesrat .....                               | 670        | 214        |
| g) Regelung in den Länderverfassungen .....                                                        | 671        | 214        |
| 8. Literatur .....                                                                                 | 674        | 216        |

|                                                                           |            |            |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|------------|
| III. Begleitendes Unionsrecht .....                                       | 675        | 218        |
| 1. Begriff .....                                                          | 675        | 218        |
| 2. Regelung im GG und in den Länderverfassungen .....                     | 676        | 218        |
| IV. Völkerrechtliche Verträge .....                                       | 677        | 219        |
| 1. Zuständigkeit der Europäischen Union .....                             | 678        | 219        |
| 2. Innerunionale Geltung .....                                            | 683        | 221        |
| 3. Gemischte Abkommen .....                                               | 686        | 221        |
| 4. Regelung im GG und in den Länderverfassungen .....                     | 689        | 222        |
| 5. Literatur .....                                                        | 691        | 223        |
| <b>§ 4 Innerstaatlicher Vollzug von Völkerrecht und Europarecht .....</b> | <b>692</b> | <b>224</b> |
| <b>A. Innerstaatlicher Vollzug des Völkerrechts .....</b>                 | <b>692</b> | <b>224</b> |
| I. Adoptionstheorie .....                                                 | 697        | 225        |
| II. Vollzugslehre .....                                                   | 700        | 226        |
| III. Transformationstheorie .....                                         | 701        | 227        |
| 1. Generelle Transformation .....                                         | 706        | 228        |
| 2. Spezielle Transformation .....                                         | 707        | 229        |
| IV. Gemäßigte Transformationstheorie .....                                | 708        | 229        |
| V. Vollzugsfähiges und nicht-vollzugsfähiges Völkerrecht .....            | 715        | 231        |
| VI. Regelung im GG .....                                                  | 728        | 236        |
| 1. Völkerrechtliche Verträge .....                                        | 733        | 238        |
| a) Verträge gemäß Art. 59 Abs. 2 Satz 1 GG .....                          | 734        | 239        |
| b) Verwaltungsabkommen .....                                              | 758        | 248        |
| 2. Völkergewohnheitsrecht .....                                           | 769        | 252        |
| 3. Allgemeine Rechtsgrundsätze .....                                      | 797        | 261        |
| 4. Beschlüsse internationaler Organisationen .....                        | 801        | 262        |
| 5. Internationale Rechtsprechung .....                                    | 810        | 265        |
| a) Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte .....                      | 811        | 265        |
| b) Internationaler Gerichtshof .....                                      | 829        | 274        |
| VII. Regelung in den Länderverfassungen .....                             | 831        | 275        |
| 1. Völkerrechtliche Verträge .....                                        | 831        | 275        |
| 2. Völkergewohnheitsrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze .....           | 834        | 276        |
| 3. Beschlüsse internationaler Organisationen .....                        | 839        | 278        |
| VIII. Literatur .....                                                     | 842        | 278        |
| <b>B. Innerstaatlicher Vollzug des Europarechts .....</b>                 | <b>843</b> | <b>280</b> |
| I. Europarecht im weiteren Sinn (Völkerrecht) .....                       | 844        | 280        |
| II. Europarecht im engeren Sinn (Unionsrecht) .....                       | 845        | 280        |
| 1. Primäres Unionsrecht .....                                             | 847        | 281        |
| a) Innerstaatliche Geltung .....                                          | 847        | 281        |
| b) Unmittelbare Anwendbarkeit .....                                       | 852        | 283        |
| c) Subjektive Wirkungen .....                                             | 858        | 284        |
| 2. Sekundäres Unionsrecht .....                                           | 859        | 285        |
| a) Innerstaatliche Geltung .....                                          | 859        | 285        |
| b) Unmittelbare Anwendbarkeit .....                                       | 861        | 285        |
| c) Subjektive Wirkungen .....                                             | 875        | 290        |
| 3. Völkerrechtliche Verträge .....                                        | 876        | 290        |
| 4. Rolle des EuGH .....                                                   | 880        | 291        |

|                                                                       |             |            |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------|------------|
| 5. Besonderheiten des innerstaatlichen Vollzugs von Unionsrecht ..... | 893         | 295        |
| a) Begriff des Vollzugs .....                                         | 895         | 296        |
| b) Autonome Begrifflichkeit des Unionsrechts .....                    | 896         | 296        |
| c) Unionsrechtskonforme Auslegung .....                               | 897         | 297        |
| d) Verfahrensrechtliche Vorgaben des Unionsrechts .....               | 902         | 299        |
| e) Vollzug des Unionsrechts im Bundesstaat .....                      | 914         | 310        |
| f) Staatshaftung .....                                                | 924         | 311        |
| III. Literatur .....                                                  | 933         | 317        |
| <b>§ 5 Völkerrechtssubjekte .....</b>                                 | <b>934</b>  | <b>318</b> |
| <b>A. Staaten .....</b>                                               | <b>946</b>  | <b>322</b> |
| I. Begriff .....                                                      | 947         | 322        |
| 1. Staatsvolk .....                                                   | 949         | 323        |
| a) Völkerrechtliche Regelung .....                                    | 949         | 323        |
| b) Deutsche Staatsangehörigkeit .....                                 | 959         | 326        |
| 2. Staatsgebiet .....                                                 | 972         | 330        |
| a) Völkerrechtliche Regelung .....                                    | 972         | 330        |
| b) Deutsches Staatsgebiet .....                                       | 981         | 333        |
| 3. Staatsgewalt .....                                                 | 996         | 336        |
| a) Völkerrechtliche Regelung .....                                    | 996         | 336        |
| b) Deutsche Staatsgewalt .....                                        | 1001        | 339        |
| 4. Effektivität .....                                                 | 1004        | 339        |
| II. Die Anerkennung neuer Staaten .....                               | 1005        | 340        |
| 1. Anerkennung und Völkerrechtssubjektivität .....                    | 1005        | 340        |
| 2. Formen der Anerkennung .....                                       | 1010        | 341        |
| III. Staatennachfolge .....                                           | 1016        | 345        |
| 1. Begriff und Rechtsquellen .....                                    | 1016        | 345        |
| 2. Staatennachfolge in völkerrechtliche Verträge .....                | 1023        | 346        |
| 3. Staatennachfolge in Völkergewohnheitsrecht .....                   | 1029        | 348        |
| IV. Staatenimmunität .....                                            | 1031        | 348        |
| 1. Immunität fremder Staaten .....                                    | 1031        | 348        |
| 2. Immunität fremder Staatsorgane .....                               | 1041        | 353        |
| 3. Innerstaatlicher Vollzug .....                                     | 1056        | 357        |
| V. Literatur .....                                                    | 1058        | 358        |
| <b>B. Internationale Organisationen .....</b>                         | <b>1059</b> | <b>359</b> |
| I. Begriff .....                                                      | 1059        | 359        |
| II. Arten internationaler Organisationen .....                        | 1064        | 360        |
| III. Völkerrechtssubjektivität internationaler Organisationen .....   | 1068        | 361        |
| IV. Die Bundesrepublik in internationalen Organisationen .....        | 1073        | 362        |
| 1. Allgemein .....                                                    | 1073        | 362        |
| 2. Supranationale Organisationen .....                                | 1076        | 363        |
| a) Begriff .....                                                      | 1076        | 363        |
| b) Zwischenstaatliche Einrichtungen .....                             | 1077        | 363        |
| c) Europäische Union .....                                            | 1088        | 367        |
| d) Grenznachbarschaftliche Einrichtungen .....                        | 1129        | 379        |
| 3. Systeme gegenseitiger kollektiver Sicherheit .....                 | 1132        | 379        |
| a) Begriff .....                                                      | 1133        | 379        |
| b) NATO .....                                                         | 1134        | 380        |
| c) Vereinte Nationen .....                                            | 1139        | 381        |

|                                                                           |             |            |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------|------------|
| d) Europäische Union .....                                                | 1150        | 384        |
| 4. Internationale Schiedsgerichtsbarkeit .....                            | 1151        | 384        |
| V. Literatur .....                                                        | 1153        | 385        |
| <b>C. Exkurs: Vertragsregime .....</b>                                    | <b>1154</b> | <b>385</b> |
| I. Begriff .....                                                          | 1154        | 385        |
| II. Europäische Menschenrechtskonvention .....                            | 1155        | 386        |
| 1. EMRK-Regime im Überblick .....                                         | 1155        | 386        |
| 2. Überprüfungsverfahren .....                                            | 1168        | 389        |
| a) Organe .....                                                           | 1168        | 389        |
| b) Verfahrensarten .....                                                  | 1169        | 389        |
| c) Verfahren .....                                                        | 1174        | 390        |
| III. Literatur .....                                                      | 1188        | 392        |
| <b>§ 6 Auswärtige Gewalt .....</b>                                        | <b>1189</b> | <b>392</b> |
| <b>A. Begriff .....</b>                                                   | <b>1189</b> | <b>392</b> |
| <b>B. Verbandskompetenzen .....</b>                                       | <b>1194</b> | <b>393</b> |
| <b>C. Organkompetenzen .....</b>                                          | <b>1213</b> | <b>397</b> |
| I. Bundespräsident .....                                                  | 1214        | 397        |
| II. Bundestag und Bundesrat .....                                         | 1224        | 400        |
| III. Bundesregierung .....                                                | 1231        | 401        |
| IV. Auslandseinsätze der Bundeswehr .....                                 | 1241        | 404        |
| V. Bundesverfassungsgericht .....                                         | 1252        | 408        |
| 1. Auswärtige Gewalt und gerichtliche Kontrolle .....                     | 1253        | 408        |
| 2. Verfahrensarten .....                                                  | 1260        | 411        |
| 3. BVerfG – EuGH – EGMR .....                                             | 1281        | 419        |
| <b>D. Materielle Bindungen der auswärtigen Gewalt .....</b>               | <b>1290</b> | <b>422</b> |
| I. Staatsziele .....                                                      | 1292        | 422        |
| 1. Friedensgebot .....                                                    | 1292        | 422        |
| 2. Europäische Integration .....                                          | 1295        | 424        |
| 3. Umweltschutz .....                                                     | 1297        | 424        |
| II. Grundrechte .....                                                     | 1300        | 426        |
| 1. Grundrechtsbindung und nicht-deutsche Hoheitsgewalt ....               | 1300        | 426        |
| 2. Extraterritoriale Grundrechtsbindung deutscher Staats-<br>gewalt ..... | 1306        | 428        |
| <b>E. Literatur .....</b>                                                 | <b>1315</b> | <b>432</b> |
| <i>Sachverzeichnis .....</i>                                              |             | 435        |