

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 1. Auflage5

Abkürzungen/Literatur12

A. Das Einsatzrecht der Bundespolizei17

B. Basiswissen Gefahrenabwehrrecht19

I. Doppelfunktionale Maßnahmen.....19

II. Einführung in das Gefahrenabwehrrecht.....21

1. Die Gefahr als Tatbestandsmerkmal von Aufgaben-, Adressaten- und Befugnisnormen22

2. Die bundespolizeilichen Schutzgüter23

 a) Die öffentliche Sicherheit23

 aa) Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen.....24

 bb) Universalrechtsgut Bevölkerungsgesundheit25

 cc) Öffentlich-rechtliche Rechtsordnung.....25

 dd) Bestand und Funktionsfähigkeit des Staates26

 b) Die öffentliche Ordnung27

3. Gefahrenbegriffe.....29

 a) Konkrete Gefahr.....30

 b) Legaldefinition der konkreten Gefahr im BPolG-E35

 c) Abstrakte Gefahr.....36

 d) Allgemeine Gefahr37

 e) Konkrete und allgemeine Gefahr in der Fallbearbeitung.....37

 f) Qualifizierte Polizeigefahren.....40

 g) Legaldefinitionen zu den qualifizierten Polizeigefahren nach BPolG-E41

 h) Gefahrenverdacht.....42

 i) Anscheins- und Putativgefahr.....43

C. Die Rechtmäßigkeit von Gefahrenabwehrmaßnahmen.....45

I. Die Ermächtigungsgrundlage im Gefahrenabwehrrecht52

II. Die formelle Rechtmäßigkeit.....57

1. Zuständigkeit der Bundespolizei.....57

 a) Die sachliche Aufgabenzuständigkeit57

 b) Die sachliche Behördenzuständigkeit.....58

 c) Die örtliche Behördenzuständigkeit59

2. Form59

3. Verfahren60

4. Heilung/Unbeachtlichkeit.....62

| | | |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------|-----------|
| III. | Die materielle Rechtmäßigkeit..... | 63 |
| 1. | Ermächtigungsgrundlage..... | 63 |
| a) | Die Tatbestandsmäßigkeit | 63 |
| aa) | Die Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe | 63 |
| aaa) | Die grammatikalische Auslegung..... | 65 |
| bbb) | Die systematische Auslegung | 66 |
| ccc) | Die historische Auslegung..... | 67 |
| ddd) | Die teleologische Auslegung..... | 67 |
| b) | Die Rechtsfolgenseite | 68 |
| aa) | Entschließungs- und Auswahlermessen | 68 |
| bb) | Ermessensfehler | 69 |
| aaa) | Ermessensüberschreitung | 70 |
| bbb) | Ermessens Fehlgebrauch..... | 71 |
| ccc) | Ermessensnichtgebrauch..... | 73 |
| cc) | Ermessensreduzierung auf Null | 74 |
| 2. | Störer | 75 |
| a) | Verhaltensverantwortlichkeit | 78 |
| aa) | § 17 Abs. 1 BPolG | 78 |
| bb) | § 17 Abs. 2 BPolG | 80 |
| cc) | § 17 Abs. 3 BPolG | 81 |
| b) | Zustandsverantwortlichkeit | 81 |
| aa) | § 18 Abs. 1 BPolG | 82 |
| bb) | § 18 Abs. 2 BPolG | 83 |
| cc) | § 18 Abs. 3 BPolG | 83 |
| c) | Störermehrheit | 83 |
| d) | Nichtstörer | 84 |
| e) | Unmittelbare Ausführung..... | 85 |
| D. | Freiheitseingriffe zur Gefahrenabwehr und deren Rechtsfolgen..... | 87 |
| I. | § 39 BPolG | 88 |
| 1. | § 39 Abs. 1 Nr. 1 BPolG – Schutzgewahrsam | 88 |
| 2. | § 39 Abs. 1 Nr. 2 BPolG – Durchsetzungsgewahrsam..... | 90 |
| 3. | Neuregelungen zum Durchsetzungsgewahrsam durch BPolG-E | 91 |
| 4. | § 39 Abs. 1 Nr. 2 BPolG – Verbringungs-gewahrsam | 92 |
| 5. | § 39 Abs. 1 Nr. 3 BPolG – Unterbindungsgewahrsam | 94 |
| 6. | § 39 Abs. 2 BPolG – Minderjährigengewahrsam..... | 96 |
| 7. | Neuregelungen zum Minderjährigengewahrsam durch BPolG-E | 97 |

8. § 39 Abs. 3 BPolG – Entwichenengewahrsam.....97

9. § 39 Abs. 4 BPolG – Freiheitsentziehungersuchengewahrsam98

II. § 40 Abs. 1 BPolG.....98

III. § 40 Abs. 2 BPolG.....101

IV. Sonderfall: richterliche (Nicht-)Erreichbarkeit zur Tages- und Nachtzeit103

V. § 40 Abs. 3 BPolG.....104

VI. § 41 Abs. 1 BPolG104

VII. § 41 Abs. 2 BPolG.....106

VIII. § 41 Abs. 3 BPolG.....107

IX. Neuregelungen zur Behandlung festgehaltener Personen durch BPolG-E108

X. Neuregelung zur Bild- und Tonüberwachung von Gewahrsamsräumen
durch BPolG-E.....108

XI. § 42 Abs. 1 BPolG.....110

XII. Neuregelung der „Gefährderhaft“
(verlängerter Unterbindungsgewahrsam) durch BPolG-E111

XIII. § 42 Abs. 2 BPolG.....111

E. Prüfungsschema: Rechtmäßigkeit von Gefahrenabwehrmaßnahmen113

F. Zwangsrecht (Präventiv- und Repressivzwang).....118

I. Der Präventivzwang im gestreckten Verfahren.....122

1. Die Zulässigkeit des Präventivzwangs im gestreckten Verfahren122

 a) Verwaltungsaktqualität von Gefahrenabwehrmaßnahmen.....123

 b) Materielle Vollstreckbarkeit124

 c) Formelle Vollstreckbarkeit.....124

 d) Rechtmäßigkeit der Grundverfügung.....125

 e) Vollstreckungsbedürftigkeit.....126

2. Die Durchführung des Präventivzwangs im gestreckten Verfahren nach VwVG...126

 a) Sachliche Zuständigkeit126

 b) Auswahl des Zwangsmittels.....126

 c) Schriftliche Androhung eines bestimmten Zwangsmittels mit Fristsetzung ..128

 d) Festsetzung des Zwangsmittels130

 e) Anhörung.....130

3. Die Durchführung des Präventivzwangs im gestreckten Verfahren nach UZwG...130

 a) Zur Zwangsanwendung berechnigte Person.....130

 b) Auswahl der Kategorie unmittelbaren Zwangs nach Verhältnismäßigkeit.....130

 aa) Körperliche Gewalt.....131

| | | |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| bb) | Hilfsmittel der körperlichen Gewalt..... | 131 |
| cc) | Waffen..... | 132 |
| II. | Der Präventivzwang im Verfahren des Sofortvollzugs..... | 133 |
| 1. | Die Zulässigkeit des Präventivzwangs im Sofortvollzug..... | 134 |
| a) | Verhinderung rw Tat/Abwehr drohender Gefahr..... | 134 |
| b) | Notwendigkeit des Sofortvollzugs..... | 134 |
| c) | Fiktiver VA..... | 135 |
| 2. | Die Zwangsmittelauswahl..... | 136 |
| 3. | Die Durchführung des Präventivzwangs im Sofortvollzugsverfahren nach UZwG..... | 137 |
| III. | Der Repressivzwang..... | 137 |
| 1. | Zulässigkeit..... | 137 |
| 2. | Das Zwangsmittel des unmittelbaren Zwangs..... | 137 |
| 3. | Androhung..... | 138 |
| 4. | Die Durchführung des Repressivzwangs nach UZwG..... | 138 |
| G. | Prüfungsschemata: Rechtmäßigkeit von Zwangsmaßnahmen..... | 139 |
| I. | Rechtmäßigkeit präventiver Zwang im gestreckten Verfahren n. § 6 Abs. 1 VwVG... | 139 |
| II. | Rechtmäßigkeit präventiver Zwang im Sofortvollzug n. § 6 Abs. 2 VwVG..... | 140 |
| III. | Rechtmäßigkeit der zwangsweisen Durchsetzung einer Strafverfolgungsmaßnahme..... | 140 |
| H. | Einführung in das Strafprozessrecht..... | 141 |
| I. | § 81b StPO..... | 146 |
| 1. | § 81b Abs. 1 Alt. 1 StPO..... | 148 |
| 2. | § 81b Abs. 1 Alt. 2 StPO..... | 151 |
| 3. | § 81b Abs. 1 StPO – Rechtsfolgende..... | 152 |
| II. | § 103 i.V.m. § 105 StPO..... | 153 |
| 1. | § 103 Abs. 1 S. 1 StPO – Rechtsfolgende..... | 154 |
| a) | Wohnung und andere Räume..... | 154 |
| b) | Person..... | 155 |
| c) | Sachen..... | 156 |
| 2. | § 103 Abs. 1 S. 1 StPO – Tatbestandsseite..... | 156 |
| 3. | § 103 Abs. 2 StPO – Tatbestandserleichterung..... | 158 |
| 4. | § 103 Abs. 1 S. 2 StPO – Gebäuderazzia..... | 158 |
| 5. | § 105 Abs. 1 StPO – Richtervorbehalt..... | 158 |
| 6. | § 105 Abs. 2 StPO – Durchsuchungszeugen..... | 164 |
| 7. | § 104 ff. StPO – Verfahrensvorschriften..... | 165 |

| | | |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| III. | § 127 Abs. 2 StPO | 167 |
| | 1. Gefahr im Verzug | 167 |
| | 2. Voraussetzungen eines Haftbefehls | 168 |
| | a) Dringender Tatverdacht..... | 168 |
| | b) Haftgründe..... | 168 |
| | aa) Flucht bzw. Sich-Verborgnen-Halten..... | 168 |
| | bb) Fluchtgefahr | 169 |
| | cc) Verdunkelungsgefahr | 170 |
| | dd) Schwere der Tat..... | 170 |
| | ee) Wiederholungsgefahr | 172 |
| | c) Verhältnismäßigkeit der Untersuchungshaft | 172 |
| | 3. Voraussetzungen eines Unterbringungsbefehls..... | 173 |
| | 4. Verfahrensvorschriften i.S.v. § 127 Abs. 4 StPO | 175 |
| | 5. Richterbeteiligung i.S.v. Art. 104 Abs. 3 GG i.V.m. § 128 StPO | 175 |
| IV. | Die Rechtmäßigkeit einer bundespolizeilichen Strafverfolgungsmaßnahme | 176 |
| | 1. Zuständigkeit..... | 177 |
| | 2. Ermächtigungsgrundlage..... | 178 |
| | 3. Anordnungsbefugnis | 179 |
| | 4. Verfahrensvorschriften | 179 |
| I. | Prüfungsschema: Rechtmäßigkeit einer bundespolizeilichen Strafverfolgungsmaßnahme | 180 |
| J. | Die Erfolgsaussichten eines Widerspruchs gegen Gefahrenabwehrmaßnahmen .. | 181 |
| I. | Zulässigkeit des Widerspruchs | 182 |
| | 1. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 Abs. 1 S. 1 VwGO analog) | 183 |
| | 2. Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 Abs. 1 S. 1, Abs. 2 VwGO) | 184 |
| | 3. Widerspruchsbefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog) | 184 |
| | 4. Formgerechte Widerspruchserhebung (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO)..... | 185 |
| | 5. Fristgerechte Widerspruchserhebung (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO) | 185 |
| | 6. Richtige Einlegungsstelle (§ 70 Abs. 1 VwGO)..... | 186 |
| | 7. Widerspruchsinteresse | 186 |
| | 8. Beteiligtenfähigkeit; Handlungsfähigkeit (§ 79 Hs. 2 i.V.m. §§ 11, 12 VwVfG)..... | 186 |
| II. | Begründetheit des Widerspruchs | 187 |
| K. | Prüfungsschema: Erfolgsaussichten Widerspruch gegen Gefahrenabwehr-VA..... | 187 |
| L. | Definitionen | 188 |
| | Stichwortverzeichnis..... | 195 |