

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Verzeichnis der Repetitorien</i> .....		XVII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....		XVIII
<i>Literaturverzeichnis</i> .....		XXIV
1. Teil		
<b>Allgemeiner Teil</b> .....	1	1
A. Zur Arbeit mit diesem Buch .....	1	1
B. Hinweise zur Lösung von Klausuren im Allgemeinen .....	7	3
C. Hinweise zur Lösung verwaltungsrechtlicher Klausuren .....	20	5
I. Die Erfolgsaussichten eines Rechtsbehelfs als regelmäßiger Ausgangspunkt .....	20	5
II. Abweichende Fragestellungen .....	21	6
2. Teil		
<b>Repetitorium im Verwaltungsprozessrecht</b> .....	23	7
1. Kapitel		
<b>Die Rechtsbehelfe</b> .....	23	7
A. Außergerichtliche Rechtsbehelfe .....	24	7
B. Gerichtliche Rechtsbehelfe .....	25	7
C. Terminologie bei den Verfahrensarten .....	27	8
D. Entscheidung über den Rechtsbehelf .....	30	8
2. Kapitel		
<b>Aufbaufragen</b> .....	32	9
A. Über die Verwendung von Schemata .....	32	9
B. Aufbaufragen im Zusammenhang einer verwaltungsgerichtlichen Entscheidung .....	34	9
I. Relevanz der einzelnen Prüfungspunkte .....	35	10
II. Rangfolge der einzelnen Prüfungspunkte .....	37	10
C. Das Grundschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	40	12
I. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs (§ 40 Abs. 1 S. 1 VwGO)	43	13
1. Aufdrängende Sonderzuweisung .....	46	14
2. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	48	14
3. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art .....	50	15
4. Keine abdrängende Sonderzuweisung .....	52	16
5. Rechtsweg kraft Sachzusammenhangs und Rechtsweg- verweisung .....	55	17
II. Die statthafte Verfahrensart .....	58	18

	Rn.	Seite
1. Grundtypen .....	58	18
a) Unterscheidung nach der „Qualität“ des Rechtsschutzes ..	58	18
b) Unterscheidung nach der Wirkung stattgebender Gerichts- entscheidungen .....	59	19
2. Die Verfahrensarten nach der Verwaltungsgerichtsordnung ...	60	19
a) Die Klagearten nach der VwGO .....	61	20
b) Die Antragsverfahren nach der VwGO .....	62	20
c) Die Bestimmung des Klage-/Antragsziels .....	63	21
III. Die verfahrensartabhängigen = besonderen Sachentscheidungs- voraussetzungen .....	64	21
IV. Die sachliche, instanzielle und örtliche Zuständigkeit des Gerichts – §§ 45 ff. VwGO .....	65	22
V. Die beteiligtenbezogenen Sachentscheidungsvoraussetzungen – §§ 61 ff. VwGO .....	66	22
1. Vorfrage des richtigen Klage-/Antragsgegners .....	66	22
2. Die Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) .....	68	23
3. Die Prozessfähigkeit (§ 62 VwGO) .....	69	24
4. Postulationsfähigkeit und Prozessvertretung (§ 67 VwGO) ...	70	24
VI. Die ordnungsgemäße Klageerhebung/Antragstellung – §§ 81 ff. VwGO .....	71	24
VII. Das allgemeine Rechtsschutzbedürfnis .....	72	25
VIII. Das Fehlen der Rechtshängigkeit und einer rechtskräftigen Ent- scheidung .....	74	25
D. Klagehäufung und Beiladung .....	75	26
3. Kapitel		
<b>Rechtsbehelfe in der Hauptsache .....</b>	<b>76</b>	<b>27</b>
A. Die Anfechtungsklage .....	76	27
I. Aufbauschema .....	76	27
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Zulässigkeitsfragen .....	77	27
1. Zur Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....	77	27
2. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfech- tungsklage .....	81	29
a) Klagebefugnis nach § 42 Abs. 2 VwGO .....	81	29
b) Vorverfahren/Widerspruchsverfahren .....	87	31
c) Einhaltung der Klagefrist .....	90	31
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen .....	92	32
1. Der Obersatz .....	92	32
2. Passivlegitimation .....	93	32
3. Benennung der Ermächtigungsgrundlage .....	94	33
4. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	95	33
5. Verletzung klägerischer Rechte .....	99	34
B. Die Verpflichtungsklage .....	100	36
I. Aufbauschema .....	100	36

	Rn.	Seite
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	101	36
1. Statthaftigkeit und Arten der Verpflichtungsklage .....	101	36
2. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Verpflichtungsklage .....	104	37
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen .....	107	38
1. Obersatz .....	107	38
2. Passivlegitimation .....	108	38
3. Benennung der Anspruchsgrundlage .....	109	38
4. Prüfung der Anspruchsvoraussetzungen .....	110	39
a) Die Erfüllung der formellen Voraussetzungen .....	110	39
b) Die Erfüllung der materiellen Voraussetzungen .....	111	39
5. Spruchreife .....	112	39
C. Die (allgemeine) Feststellungsklage .....	114	40
I. Aufbauschema .....	114	40
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	115	40
1. Zur Statthaftigkeit der Feststellungsklage .....	115	40
a) Bestehen/Nichtbestehen eines Rechtsverhältnisses (§ 43 Abs. 1, 1. Alt. VwGO) .....	115	40
b) Nichtigkeit eines Verwaltungsakts (§ 43 Abs. 1, 2. Alt. VwGO) .....	118	41
2. Die Subsidiaritätsklausel .....	119	41
3. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	121	42
a) Das Feststellungsinteresse .....	121	42
b) Klagebefugnis .....	123	43
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheit der Feststellungsklage .....	124	43
1. Obersatz .....	124	43
2. Das Bestehen oder Nichtbestehen eines Rechtsverhältnisses ...	125	43
3. Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts .....	126	43
D. Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	127	44
I. Aufbauschema .....	127	44
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	128	44
1. Zur Statthaftigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	128	44
2. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	131	45
a) Das besondere Feststellungsinteresse .....	131	45
b) Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungs- oder Verpflichtungsklage analog .....	137	47
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	140	48
1. Obersatz .....	140	48
2. Das Prüfungsprogramm der Begründetheit der Ausgangsklage	141	48

	Rn.	Seite
E. Die allgemeine Leistungsklage .....	142	49
I. Aufbauschema .....	142	49
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	143	49
1. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage .....	143	49
2. Die besonderen Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage .....	147	50
3. Besonderheiten beim Rechtsschutzbedürfnis .....	149	51
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen .....	150	51
1. Obersatz .....	150	51
2. Leistungsanspruch .....	151	51
F. Die Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....	152	52
I. Aufbauschema .....	152	52
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	153	52
1. Statthaftigkeit eines Normenkontrollantrags .....	153	52
2. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	157	53
a) Zuständiges Gericht .....	157	53
b) Die beteiligtenbezogenen Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	158	54
c) Die Antragsbefugnis nach § 47 Abs. 2 S. 1 VwGO .....	160	54
d) Die Antragsfrist .....	162	55
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen .....	163	55
1. Obersatz .....	163	55
2. Gültigkeit der Rechtsverordnung/Satzung .....	164	56
a) Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht .....	164	56
b) Beachtlichkeit festgestellter Verstöße .....	165	56
G. Organklagen, insbes. Kommunalverfassungsstreitigkeiten .....	166	57
I. Aufbauschema .....	166	57
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	167	57
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	167	57
2. Statthafte Verfahrensart .....	168	58
3. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	170	58
4. Beteiligtenbezogene Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	172	59
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen .....	174	60
H. Zusammenfassende Übersicht über die Sachentscheidungsvoraussetzungen der Verfahrensarten in der Hauptsache .....	175	61

	Rn.	Seite
4. Kapitel		
<b>Vorläufiger Rechtsschutz</b> .....	176	62
A. Wesen und Systematik .....	176	62
B. Der Antrag auf Anordnung/Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO und die Anträge nach § 80a Abs. 3 VwGO .....	178	63
I. Aufbauschema .....	178	63
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraus- setzungen .....	179	63
1. Einführung .....	179	63
a) Bedeutung und Wesen der aufschiebenden Wirkung .....	179	63
b) Entfallen der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes .....	181	64
c) Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	184	65
d) Aufschiebende Wirkung auch bei unzulässigem/unbegründe- tem Rechtsbehelf? .....	186	66
2. Die Sachentscheidungsvoraussetzungen in der Zweipersonen- konstellation .....	187	66
a) Statthaftigkeit des Antrags .....	187	66
b) Antragsbefugnis .....	188	67
c) Weitere besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen? .....	189	67
d) Rechtsschutzbedürfnis .....	190	67
3. Besonderheiten in der Dreipersonenkonstellation – Fall des § 80a Abs. 1 VwGO .....	193	68
4. Besonderheiten in der Dreipersonenkonstellation – Fall des § 80a Abs. 2 VwGO .....	195	69
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen .....	197	70
1. Obersatz .....	197	70
2. Der Prüfungsmaßstab .....	198	71
C. Das Verfahren nach § 123 VwGO – Erlass einer einstweiligen Anordnung .....	201	72
I. Aufbauschema .....	201	72
II. Erläuterungen zum Aufbauschema – Sachentscheidungsvoraus- setzungen .....	202	72
1. Statthaftigkeit des Antrags .....	202	72
2. Antragsbefugnis .....	204	73
III. Erläuterungen zum Aufbauschema – Begründetheitsfragen .....	205	73
1. Obersatz .....	205	73
2. Anordnungsanspruch .....	206	73
3. Anordnungsgrund .....	207	74
4. Keine Vorwegnahme der Hauptsache .....	208	74

	Rn.	Seite
5. Kapitel		
<b>Das Widerspruchsverfahren</b> .....	209	75
A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren .....	209	75
B. Aufbauschema .....	210	75
C. Erläuterungen zum Aufbauschema .....	211	76
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	211	76
1. Die Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	211	76
2. Die Statthaftigkeit des Widerspruchs, § 68 VwGO .....	212	76
3. Die Widerspruchsbefugnis, § 42 Abs. 2 VwGO analog .....	213	76
4. Formgerechte Einlegung bei der zuständigen Behörde .....	214	77
5. Widerspruchsfrist, § 70 Abs. 1 Satz 1 VwGO .....	215	77
6. Beteiligtenbezogene Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	217	77
7. Rechtsschutzbedürfnis .....	218	77
II. Begründetheitsfragen .....	219	78
1. Obersatz .....	219	78
2. Das Prüfungsprogramm .....	220	78
6. Kapitel		
<b>Zusammenfassende Hinweise im Überblick</b> .....	222	79
A. Prüfungsrelevante Fragen .....	222	79
B. Allgemeines Verwaltungsrecht .....	223	80
I. Grundbegriffe .....	223	80
II. Der Verwaltungsakt – Begriff .....	224	80
III. Einzelfragen zum Verwaltungsakt .....	224	81
IV. Staatshaftung im weiteren Sinn .....	224	81
C. Besonderes Verwaltungsrecht .....	224	81
I. Polizei- und Ordnungsrecht .....	224	81
II. Öffentliches Baurecht .....	225	82
1. Bauleitplanung .....	225	82
2. Zulässigkeit von Vorhaben .....	226	83
III. Kommunalrecht .....	226	83

	Rn.	Seite
3. Teil		
<b>Fälle zum Verwaltungsrecht mit zugehörigen Repetitorien</b> .....	227	84
1. Kapitel		
<b>Hinweise zur nachfolgenden Darstellung</b> .....	227	84
2. Kapitel		
<b>Klausuren nach Rechtsgebieten</b> .....	231	85
<b>A. Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht</b>		
Fall 1*		
<b>Pack die Badehose ein</b> .....	231	85
Abgrenzung einer öffentlich-rechtlichen Streitigkeit von einer privaten; Hausverbote; Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs; Zwei-Stufen-Theorie		
Fall 2*		
<b>Der Arzt als Placebo</b> .....	241	91
Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs; Begriff des Verwaltungsakts; Klagearten		
<b>Repetitorium:</b> Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit von Verwaltungsakten		
Fall 3**		
<b>Bluespower United</b> .....	279	105
Vorrang spezieller Normen gegenüber dem Verwaltungsverfahrensgesetz; Identifizierung einer Nebenbestimmung zum Verwaltungsakt; Nichtigkeit eines Verwaltungsakts		
<b>Repetitorium:</b> Beurteilungsspielraum und Ermessen		
Fall 4***		
<b>Down and out</b> .....	308	116
Aufhebung von Verwaltungsakten; unionsrechtswidrige Beihilfe; Vollzug des Unionsrechts; Effektivitätsprinzip		
<b>Repetitorium:</b> Die Aufhebung von Verwaltungsakten am Beispiel von Subventionen und Beihilfen		
Fall 5***		
<b>Der Kinderspielplatz</b> .....	358	132
Sachentscheidungs Voraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage; öffentlich-rechtlicher Vertrag, insbesondere subordinationsrechtlicher Vertrag; Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags; öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch; Kopplungsverbot		
<b>Repetitorium:</b> Der öffentlich-rechtliche Vertrag		

	Rn.	Seite
Fall 6**		
<b>Flashmob</b> .....	399	147
Vorbeugender Rechtsschutz; allgemeiner Unterlassungsanspruch; Inzidentprüfung des Versammlungsrechts		
Fall 7**		
<b>Die Schnäppchenfalle</b> .....	426	157
Staatshaftungsrecht; Amtshaftungsanspruch nach Art. 34 GG/§ 839 BGB; drittbezogene Amtspflicht bei normativem Unrecht (Bebauungsplan)		
<b>Repetitorium:</b> Der Amtshaftungsanspruch		
 <b>B. Polizei- und Ordnungsrecht</b>		
Fall 8*		
<b>Keine Macht für Niemand!</b> .....	467	170
Polizeiliche Generalklausel und ihre Abgrenzung zu Standardmaßnahmen; Subsidiaritätsprinzip beim Schutz privater Rechte; Eilkompetenz der Polizei		
<b>Repetitorium:</b> Der Gefahrenbegriff im Polizei- und Ordnungsrecht		
Fall 9*		
<b>Bitte melde Dich!</b> .....	494	180
Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungsklage; Prüfung einer Meldeauflage		
Fall 10**		
<b>Und tschüss!</b> .....	521	189
Prüfung einer Fortsetzungsfeststellungsklage; Abgrenzung zwischen Standardmaßnahmen und der Generalklausel; Verbringungsgewahrsam; Adressatenbestimmung im POR		
<b>Repetitorium:</b> Die Verantwortlichkeit im Polizei- und Ordnungsrecht		
Fall 11**		
<b>Under Control</b> .....	574	210
Fortsetzungsfeststellungsklage; Identitätsfeststellung; Durchsuchung von Personen; Problematik des „Racial Profiling“		
Fall 12***		
<b>Der Geiger und die Mutter</b> .....	606	223
Antrag nach § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO; Einweisung unfreiwillig obdachloser Personen in die bisherige Wohnung; Handlungsstörer; Zweckveranlasser; Notstandsinspruchnahme		

	Rn.	Seite
Fall 13**		
<b>Not kennt ein Gebot</b> .....	639	235
Rechtsnatur des Abschleppens eines PKW; Voraussetzung einer Maßnahme der Verwaltungsvollstreckung		
<b>Repetitorium:</b> Verwaltungsvollstreckung		
Fall 14***		
<b>Laterne, Laterne</b> .....	689	252
Allgemeine Feststellungsklage; Rechtsschutzmöglichkeiten gegen Rechtsverordnungen, Verordnungen zur Gefahrenabwehr		
<b>Repetitorium:</b> Gefahrenabwehrverordnungen		
Fall 15**		
<b>Kleben fürs Klima</b> .....	736	270
Prüfung einer Fortsetzungsfeststellungsklage; Abgrenzung des POR vom Versammlungsrecht, Prüfung des Versammlungsbegriffs, Verhältnismäßigkeit		
 <b>C. Öffentliches Baurecht</b>		
Fall 16**		
<b>Lost in the supermarket</b> .....	773	283
Verpflichtungsklage; Zulässigkeit eines Vorhabens im Planbereich; Erteilung von Ausnahmen und Befreiungen		
<b>Repetitorium:</b> Die bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben (§§ 29 ff. BauGB)		
Fall 17**		
<b>Die kleine Kneipe</b> .....	816	300
Klagebefugnis bei einer Drittanfechtung; Vorhaben im Innenbereich; Baunutzungsverordnung; Gebietsverträglichkeit		
<b>Repetitorium:</b> Nachbarschutz im öffentlichen Baurecht		
Fall 18***		
<b>Der Muezzin ruft</b> .....	850	313
Baunachbarstreit; Bauplanungsrecht; Innenbereich; Rücksichtnahmegebot; Maß der baulichen Nutzung		
Fall 19**		
<b>Alterssitz mit Ziegenmist</b> .....	882	325
Rechtsbehelfsbelehrung; Abgrenzung Innen- und Außenbereich; Bauvorhaben im Außenbereich; (Teil-)Privilegierungen		

	Rn.	Seite
Fall 20***		
<b>Aber der Wagen, der rollt (nicht)</b> .....	913	336
Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, repressive Verfügungen im Bauordnungsrecht; Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich		
<b>Repetitorium:</b> Repressive Maßnahmen der Bauaufsicht		
Fall 21***		
<b>Der lärmempfindliche Cellist</b> .....	962	354
Prinzipale Normenkontrolle; Überprüfung eines Bebauungsplans: Dauer der Auslegung, Auslegung des Begriffs „unmittelbarer Vorteil oder Nachteil“ im Zusammenhang der Befangenheitsvorschriften; Unbeachtlichkeit von Fehlern		
<b>Repetitorium:</b> Der Bebauungsplan		
 <b>D. Kommunalrecht</b>		
Fall 22***		
<b>Der Kampf gegen Windmühlen</b> .....	1033	378
Kommunalaufsicht; Rechtsschutz der Gemeinden; Kompetenzen der Gemeindevertretung und des Hauptverwaltungsbeamten; Weisungsgebundenheit des Hauptverwaltungsbeamten; Ausschluss von der Gemeindevertretungssitzung		
<b>Repetitorium:</b> Kommunal- und Bezirksaufsicht		
Fall 23***		
<b>Der Absturz des Dynamikers</b> .....	1078	399
Herleitung von innerorganisatorischen Rechten in selbstständigen Verwaltungsorganisationen; Selbstverwaltungsgarantie; Innenrechtsverhältnisse; Kommunalverfassungstreit; Bezirksverfassungstreit		
<b>Repetitorium:</b> Die Gemeinderatssitzung		
Fall 24***		
<b>Wir müssen draußen bleiben</b> .....	1121	416
Rechtswegeröffnung; einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO; kommunalrechtlicher Einwirkungs- bzw. Verschaffungsanspruch; Parteienprivileg; Ausschluss von verfassungsfeindlichen Parteien; Änderung des Widmungszwecks		
<b>Repetitorium:</b> Öffentliche Einrichtungen		
Fall 25**		
<b>Craft Beer</b> .....	1161	433
Unterlassungsklage; Reichweite subjektiver Rechte; wirtschaftliche Betätigung von Kommunen		
 <i>Sachverzeichnis</i> .....		 443