

**P**olizei  
**S**tudium  
**P**raxis

**SCHRIFTENREIHE**

# **Ordnungswidrigkeitenrecht für Polizei, Ordnungsbehörden und Verwaltung**

**von Dr. Manfred Pfaff**



**VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH**  
**Buchvertrieb**

© VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH Buchvertrieb, Hilden  
Pfaff „Ordnungswidrigkeitenrecht für Polizei, ...“, 1. Auflage 2021  
ISBN 978-3-8011-0893-9

**P S P** SCHRIFTENREIHE

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	5
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	11
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	12
<b>1. Allgemeine Grundlagen</b> .....	13
1.1 Abgrenzung zwischen Straf- und Ordnungswidrigkeitenrecht .....	15
1.2 Verfassungsrechtliche Grundlagen des OWi-Rechts .....	17
1.3 Begriff der Ordnungswidrigkeit.....	21
1.3.1 Voraussetzungen zur Ahndung von Ordnungswidrigkeiten ...	21
1.3.2 Aussagekraft bzw. Regelungsinhalt des § 1 Abs. 2 OWiG .....	27
1.3.3 Anwendungsbereiche des § 1 Abs. 2 OWiG.....	28
1.3.4 Verbindungen zum allgemeinen Verwaltungsrecht.....	29
1.4 Internationales Ordnungswidrigkeitenrecht.....	30
<b>2 Wichtige Rechtsfiguren aus dem allgemeinen Ordnungswidrigkeitenrecht</b> .....	37
2.1 § 2 Sachliche Geltung .....	37
2.2 § 3 Keine Ahndung ohne Gesetz .....	39
2.3 § 4 Zeitliche Geltung.....	39
2.4 § 5 Räumliche Geltung, § 7 Ort der Handlung.....	42
2.5 § 6 Zeit der Handlung .....	48
2.6 § 8 Begehen durch Unterlassen .....	49
2.7 § 9 Handeln für einen anderen .....	52

### 3 Rechtsfolgen der Tat

2.8	§ 10 Vorsatz und Fahrlässigkeit .....	61
2.9	§ 11 Irrtum.....	63
2.10	§ 12 Verantwortlichkeit .....	66
2.11	§ 13 Versuch .....	67
2.12	§ 14 Beteiligung.....	69
2.13	§ 15 Notwehr.....	71
2.14	§ 16 Rechtfertigender Notstand .....	73
2.15	§ 19 Tateinheit.....	76
2.16	§ 20 Tatmehrheit .....	77
<b>3</b>	<b>Rechtsfolgen der Tat .....</b>	<b>78</b>
3.1	Hauptfolgen: Geldbuße/Verwarnung .....	78
3.2	Nebenfolgen.....	79
3.2.1	Die Einziehung .....	79
3.2.2	Die Unbrauchbarmachung .....	81
3.2.3	Einziehung des Wertes von Taterträgen (Verfall).....	82
3.2.4	Geldbuße gegen juristische Personen und Personen- vereinigungen .....	82
3.2.5	Nebenfolgen aus anderen Verwaltungsrechtsquellen.....	88
3.2.6	Anordnung der Nebenfolgen.....	89
3.2.7	Die Anfechtung der Nebenfolgen.....	90
<b>4</b>	<b>Verjährungsregelungen .....</b>	<b>90</b>
4.1	Einleitung.....	90
4.2	Verfolgungsverjährung.....	91
4.2.1	Verjährungsfrist .....	92
4.2.2	Ruhen der Verfolgungsverjährung – § 32 OWiG.....	95
4.2.3	Unterbrechen der Verfolgungsverjährung – § 33 OWiG.....	97

4.3	Vollstreckungsverjährung.....	102
4.3.1	Verjährungsfrist .....	102
4.3.2	Ruhen der Vollstreckungsverjährung .....	103
<b>5</b>	<b>Zuständige Verwaltungsbehörde für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten</b>	
	<b>Zuständige Verwaltungsbehörde.....</b>	<b>104</b>
<b>6</b>	<b>Opportunitäts- und Legalitätsprinzip .....</b>	<b>109</b>
<b>7</b>	<b>Das Bußgeldverfahren.....</b>	<b>110</b>
7.1	Die Bedeutung der Strafprozessordnung (StPO) und anderer allgemeiner Gesetze und Regelungen (wie z.B. „Richtlinien über das Straf- und Bußgeldverfahren“) für das OWi-Verfahren ...	111
7.2	Das Vorverfahren einschließlich Verwarnung.....	115
7.2.1	Allgemeine Grundsätze im Vorverfahren.....	116
7.2.2	Der Betroffene (und sein Verteidiger) im Bußgeldverfahren vor der Verwaltungsbehörde Der Betroffene im Bußgeldverfahren vor der Verwaltungsbehörde .....	118
7.2.3	Sachverhaltsaufklärung durch die Verwaltungsbehörde.....	122
7.2.4	Zwangsmaßnahmen im Bußgeldverfahren .....	127
7.2.5	Aufgaben der Polizei im Bußgeldverfahren.....	130
7.2.6	Einstellung des Verfahrens .....	130
7.2.7	Abschluss der Ermittlungen.....	131
<b>8</b>	<b>Der Bußgeldbescheid Der Bußgeldbescheid .....</b>	<b>133</b>
<b>9</b>	<b>Vollstreckung von Bußgeldentscheidungen Vollstreckung von Bußgeldentscheidungen .....</b>	<b>135</b>
<b>10</b>	<b>Rechtsbehelf und Rechtsmittel gegen Bußgeldentscheidungen ..</b>	<b>137</b>

<b>Anhang</b> .....	139
<b>I. Prüfungsschemata für Ordnungswidrigkeiten</b> .....	139
Prüfungsschema „Vorsätzliches Begehungsdelikt“ .....	139
Prüfungsschema „Versuchtes vorsätzliches Begehungsdelikt“ .....	139
Prüfungsschema „Fahrlässiges Begehungsdelikt“ .....	140
Prüfungsschema „Vorsätzliches/fahrlässiges unechtes Unterlassungsdelikt“ .....	140
Prüfungsschema „Echtes Unterlassungsdelikt“ .....	140
Teil-Prüfungsschema für den Prüfungspunkt „Rechtfertigender Notstand“ .....	141
Prüfungsaufbau „Strafprozessuale Maßnahmen“ .....	141
<b>II. Musterschriftsätze</b> .....	143
1. Beispiel Verfügungsblatt einer Bußgeldakte .....	143
2. Muster einer Anhörung nach § 55 OWiG.....	147
3. Abgabe an StA nach § 41 OWiG beim Zusammen- treffen von Straftat und OWi.....	150
4. Muster für ein Einstellungsschreiben in OWi-Verfahren.....	151
5. Muster einer schriftlichen Verwarnung ohne Verwarnungsgeld.....	152
6. Schriftliche Verwarnung mit Verwarnungs- geld/Anhörungsbogen.....	153
7. „Abschlussvermerk nach § 61 OWiG“ .....	156
8. Muster „Protokoll einer Zeugenvernehmung“ .....	156
9. Muster Bußgeldbescheid.....	158
10. Muster Verwerfungsbescheid bei unzulässigem Einspruch .....	160
11. Übersendung der Bußgeldakte an das AG über die StA nach Einspruch zur dortigen Entscheidung .....	162
<b>III. Fragenkatalog Ordnungswidrigkeitenrecht („FAQ“)</b> .....	163
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	185