

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 17. Auflage	V
Vorwort zur 1. Auflage (Auszug)	VII
Prüfungsschemata – Überblick	XVII
Abkürzungen	XVIII
Literaturverzeichnis	XXIV
1 Grundsatz der Gewaltentrennung; Begriff und Wesen der Verwaltung	1
1.1 Grundsatz der Gewaltentrennung	1
1.2 Begriff und Wesen der Verwaltung	2
2 Träger der öffentlichen Verwaltung	4
2.1 Juristische Personen des öffentlichen Rechts.	4
2.1.1 Körperschaften	4
2.1.2 Anstalten	7
2.1.3 Stiftungen	7
2.2 Rechtsträger des Privatrechts	7
2.3 Privatisierungen	9
3 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit; Rechtsquellen des Verwaltungsrechts; Verwaltungsvorschriften; Verwaltungsrechtsverhältnis	10
3.1 Grundsatz der Gesetzmäßigkeit	10
3.1.1 Allgemeines	10
3.1.2 Vorrang des Gesetzes.	12
3.1.3 Vorbehalt des Gesetzes	13
3.2 Rechtsquellen.	18
3.2.1 Arten	18
3.2.2 Exkurs: Rechtsquellen der Europäischen Union	22
3.2.3 Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht – Abgrenzung	24
3.2.4 Anwendbarkeit des VwVfG	27
3.3 Ergänzung des Verwaltungsrechts durch bürgerliches Recht. .	28
3.4 Rangordnung der Rechtsquellen.	29
3.5 Normprüfungs- und Verwerfungskompetenz	32
3.6 Verwaltungsvorschriften.	32
3.6.1 Begriff, Zweck und Arten; Abgrenzung	32
3.6.2 Abgrenzung von Rechtsquellen	33
3.6.3 Bedeutung der Verwaltungsvorschriften im Außenverhältnis; Selbstbindung der Verwaltung	35

Inhaltsverzeichnis

3.7	Das Verwaltungsrechtsverhältnis	39
3.7.1	Begriff und Bedeutung	39
3.7.2	Arten	40
3.7.3	Das subjektive öffentliche Recht.	40
3.8	Informationsrechte der Bürger	42
3.9	Digitalisierung der Verwaltung.	45
3.9.1	Allgemeine Rechtsentwicklung der Verwaltungs- digitalisierung	45
3.9.2	Onlinezugangsgesetz (OZG).	49
3.9.3	E-Government-Gesetz (EGovG)	49
3.9.4	De-Mail-Gesetz.	51
3.9.5	Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)	53
3.9.6	Verwaltungszustellungsgesetz (VwZG)	57
3.9.7	Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO)	57
3.9.8	Vertrauensdienstegesetz (VDG).	58
3.9.9	Identifikationsnummerngesetz (IDNrG)	60
4	Verwaltungshandeln	60
4.1	Arten	60
4.1.1	Öffentlich-rechtliches und privatrechtliches Verwaltungs- handeln – Übersicht	60
4.1.2	Öffentlich-rechtliches Verwaltungshandeln im Einzelnen (Überblick)	65
4.2	Verwaltungsverfahren	67
4.3	Verwaltungsakt.	69
4.3.1	Begriff.	69
4.3.1.1	Verwaltungsakt allgemein	69
4.3.1.2	Allgemeinverfügung.	79
4.3.1.3	Verwaltungsakt kraft gesetzlicher Anordnung.	82
4.3.1.4	Vollautomatischer Verwaltungsakt.	82
4.3.2	Bedeutung; Funktionen.	84
4.3.2.1	Regelungsfunktion	84
4.3.2.2	Titelfunktion	86
4.3.2.3	Prozessrechtliche und verfahrensrechtliche Funktionen	87
4.3.3	Arten	87
4.3.3.1	Bedeutung der Einordnung	87
4.3.3.2	Einteilung nach dem Inhalt	88
4.3.3.3	Einteilung nach der Wirkung für die betroffene Person.	89
4.3.3.4	Einteilung nach der zeitlichen Wirkung	90
4.3.3.5	Einteilung nach der Beteiligung der betroffenen Person	90
4.3.3.6	Einteilung nach den Entscheidungsgrenzen	90
4.3.3.7	Sonderformen	91
4.3.3.7.1	Vorläufiger Verwaltungsakt.	91

Inhaltsverzeichnis

4.3.3.7.2	Fiktiver Verwaltungsakt – Genehmigungsfiktion	91
4.3.4	Rechtmäßigkeit	94
4.3.4.1	Begriff; Abgrenzung	94
4.3.4.2	VA-Befugnis	94
4.3.4.3	Formelle Rechtmäßigkeit	96
4.3.4.3.1	Zuständigkeit	96
4.3.4.3.2	(Wesentliche) Verfahrensregelungen	100
4.3.4.3.2.1	Allgemein	100
4.3.4.3.2.2	Ausgeschlossene Personen	101
4.3.4.3.2.3	Anhörung	102
4.3.4.3.3	Form	105
4.3.4.3.4	Weitere formelle Anforderungen	109
4.3.4.4	Materielle Rechtmäßigkeit	109
4.3.4.4.1	Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	109
4.3.4.4.2	Tatbestandsmäßigkeit	110
4.3.4.4.3	Richtiger Adressat	110
4.3.4.4.4	Keine Unmöglichkeit	110
4.3.4.4.5	Zutreffende Rechtsfolge	110
4.3.4.4.6	Bestimmtheit	110
4.3.4.4.7	Verhältnismäßigkeit	112
4.3.4.4.8	Keine entgegenstehende Zusicherung	116
4.3.4.4.9	Beachtung der Grundrechte	116
4.3.4.5	Heilung	116
4.3.5	Bekanntgabe	122
4.3.5.1	Bedeutung; Begriff	122
4.3.5.2	Nichtförmliche Bekanntgabe	122
4.3.5.3	Förmliche Bekanntgabe (Zustellung); Zustellungsarten	128
4.3.5.4	Heilung von Zustellungsmängeln	134
4.3.6	Wirksamkeit	134
4.3.7	Der fehlerhafte Verwaltungsakt	138
4.3.7.1	Arten (Überblick)	138
4.3.7.2	Fehler, die Nichtigkeit zur Folge haben	141
4.3.7.3	Fehler, die Vernichtbarkeit zur Folge haben	147
4.3.7.4	Sonstige Fehler	148
4.4	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	149
4.4.1	Zweck	149
4.4.2	Abgrenzung von Inhaltsbestimmungen	150
4.4.3	Begriffe und Abgrenzung	153
4.4.4	Rechtmäßigkeit	159
4.5	Ermessen	165
4.5.1	Begriff; Abgrenzung von der gebundenen Verwaltung	165
4.5.2	Einräumung; Arten	168
4.5.3	Ermessensausübung	171

Inhaltsverzeichnis

4.5.4	Ermessensreduktion	174
4.5.5	Ermessensfehler	175
4.5.5.1	Ermessensüberschreitung	176
4.5.5.2	Ermessens Fehlgebrauch	178
4.6	Unbestimmte Rechtsbegriffe; Beurteilungsspielraum	181
4.6.1	Unbestimmte Rechtsbegriffe	181
4.6.2	Beurteilungsspielraum	182
4.7	Erlaubnisse – Grundtypen	184
4.7.1	(Präventives) Verbot mit Erlaubnisvorbehalt	184
4.7.2	Erlaubnis mit Verbotsvorbehalt	185
4.7.3	Anzeigengebot	185
4.7.4	(Repressives) Verbot mit Befreiungsvorbehalt	185
4.8	Bestandskraft	186
4.8.1	Wiederaufgreifen des Verfahrens; Allgemeines; Begriff.	187
4.8.2	Abgrenzung des Zweitverfahrens vom Neuverfahren	188
4.8.3	Entscheidungen der Behörde	188
4.8.3.1	Entscheidung über das Wiederaufgreifen	189
4.8.3.1.1	Verpflichtung zum Wiederaufgreifen des Verfahrens	189
4.8.3.1.1.1	Zulässigkeit des Antrages	189
4.8.3.1.1.2	Begründetheit des Antrages	190
4.8.3.1.2	Wiederaufgreifensermessen	190
4.8.3.2	Entscheidung in der Sache.	191
4.9	Rücknahme und Widerruf.	193
4.9.1	Allgemeines	193
4.9.2	Rücknahme (§ 48 VwVfG)	196
4.9.3	Widerruf (§ 49 VwVfG)	204
4.9.4	Folgen der Aufhebung	207
4.10	Zusage und Zusicherung.	210
4.10.1	Begriff.	210
4.10.2	Zusicherung.	211
4.10.3	Rechtsnatur der Zusicherung.	211
4.10.4	Wirksamkeit.	212
4.10.5	Rechtmäßigkeit	212
4.10.6	Rücknahme und Widerruf.	213
4.10.7	Abgrenzung.	213
4.11	Öffentlich-rechtlicher Vertrag.	214
4.11.1	Begriff, Rechtsquellen und Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag und zum Verwaltungsakt	214
4.11.2	Arten	215
4.11.2.1	Koordinationsrechtliche Verträge	215
4.11.2.2	Subordinationsrechtliche Verträge.	216
4.11.2.3	Abgrenzung.	217
4.11.3	Zustandekommen.	218

4.11.4	Rechtmäßigkeit	218
4.11.4.1	Allgemeines	218
4.11.4.2	Rechtmäßigkeit der Handlungsart.	219
4.11.4.3	Rechtmäßigkeit des Inhalts	220
4.11.5	Nichtigkeit.	221
4.11.6	Erfüllung, Anpassung und Kündigung	223
4.11.7	Durchsetzung.	223
4.11.7.1	Grundsatz	223
4.11.7.2	Vollstreckung	224
4.11.8	Entwicklung	224
4.12	Schlichtes Verwaltungshandeln.	225
4.12.1	Bedeutung und Begriff	225
4.12.2	Anforderungen an die Rechtmäßigkeit, Rechtsschutz, Fehlerfolgen	226
5	Verwaltungszwang	227
5.1	Allgemeines; Arten	227
5.2	Zwangsmittel	229
5.2.1	Abgrenzung von Ahndungsmitteln	229
5.2.2	Arten; Begriffe	230
5.2.3	Abgrenzung des unmittelbaren Zwanges von der Ersatzvornahme	231
5.2.4	Auswahl der Zwangsmittel.	232
5.2.5	Voraussetzungen	233
5.2.6	Verfahren.	234
5.3	Sofortiger Vollzug.	237
5.3.1	Begriff.	237
5.3.2	Abgrenzung zur Ersatzvornahme und zur Sicherstellung.	237
5.3.3	Voraussetzungen	239
5.3.4	Kosten.	242
5.4	Rechtsschutz	242
6	Verwaltungsrechtsschutz	244
6.1	Allgemeines	244
6.2	Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung.	244
6.3	Rechtsschutz gegenüber der Verwaltung	244
6.4	Formlose und förmliche Rechtsbehelfe	244
6.4.1	Formlose Rechtsbehelfe.	244
6.4.2	Förmliche Rechtsbehelfe	247
6.4.2.1	Überblick	247
6.4.2.2	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz.	247
6.4.2.2.1	Die Verwaltungsgerichtsbarkeit.	247

Inhaltsverzeichnis

6.4.2.2.2	Klagearten	248
6.4.2.2.2.1	Allgemein	248
6.4.2.2.2.2	Anfechtungsklage	253
6.4.2.2.2.3	Verpflichtungsklage.	257
6.4.2.2.2.4	Allgemeine Leistungsklage.	259
6.4.2.2.2.5	Feststellungsklage	261
6.4.2.2.2.6	Fortsetzungsfeststellungsklage.	263
6.4.2.2.2.7	Normenkontrollklage	264
6.5	Vorverfahren	265
6.5.1	Erfordernis; Zweck; Beginn	265
6.5.2	Rechtliche Grundlagen	266
6.5.3	Zulässigkeit des Widerspruchs	267
6.5.3.1	Übersicht.	267
6.5.3.2	Verwaltungsrechtsweg	268
6.5.3.3	Statthaftigkeit.	269
6.5.3.4	Ordnungsgemäße Einlegung	277
6.5.3.5	Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit; Bevollmächtigte.	283
6.5.3.6	Widerspruchsbefugnis	284
6.5.3.7	Das (allgemeine) Rechtsschutzbedürfnis	288
6.5.3.8	Unzulässigkeit, Rücknahme, Verzicht	289
6.5.4	Begründetheit des Widerspruchs.	290
6.5.4.1	Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs	290
6.5.4.1.1	Rechtswidrigkeit.	290
6.5.4.1.2	Rechtsverletzung.	291
6.5.4.1.3	Kein Ausschluss des Aufhebungsanspruchs	294
6.5.4.1.4	Zweckwidrigkeit.	298
6.5.4.2	Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs.	299
6.5.5	Die maßgebliche Sach- und Rechtslage	304
6.5.6	Prüfungskompetenz der Widerspruchsbehörde.	304
6.5.6.1	Die umfassende Kontrollkompetenz	304
6.5.6.2	Grenzen	305
6.5.6.3	Verböserung im Widerspruchsverfahren.	306
6.5.7	Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren	307
6.5.8	Entscheidungszuständigkeit	308
6.5.9	Widerspruchsentscheidungen und Bescheide über Widersprüche.	310
6.5.9.1	Allgemeines	310
6.5.9.2	Abhilfebescheid	311
6.5.9.3	Widerspruchsbescheid	313
6.6	Vorläufiger Rechtsschutz	314
6.6.1	Bedeutung.	314
6.6.2	Arten; grundsätzliche Abgrenzung	314

Inhaltsverzeichnis

6.6.3	Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs und der Anfechtungsklage	316
6.6.3.1	Bedeutung; Umfang	316
6.6.3.2	Voraussetzungen	317
6.6.4	Dauer der aufschiebenden Wirkung	318
6.6.5	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	319
6.6.5.1	Allgemein	319
6.6.5.2	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung kraft Gesetzes	319
6.6.5.2.1	Ausschluss beim Anfordern öffentlicher Abgaben und Kosten	319
6.6.5.2.2	Ausschluss bei unaufschiebbaren Verwaltungsakten von Polizeivollzugsbeamten	320
6.6.5.2.3	Ausschluss in anderen durch Bundesgesetz vorgeschriebenen Fällen	321
6.6.5.2.4	Ausschluss von Vorhaben betreffend die Zulassung von Bundesverkehrswegen und Mobilfunknetzen	322
6.6.5.3	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch Anordnung der sofortigen Vollziehung	322
6.6.5.3.1	Ausdrückliche Anordnung	322
6.6.5.3.2	Rechtsnatur der Anordnung	322
6.6.5.3.3	Rechtmäßigkeitsanforderungen	323
6.6.5.3.4	Wirksamkeit der Anordnung	326
6.6.6	Aussetzung der Vollziehung; Anordnung oder (Wieder-)Herstellung der aufschiebenden Wirkung	327
6.6.7	Drittwiderrspruch und aufschiebende Wirkung	329
6.6.8	Einstweilige Anordnung	330
Anhang	Rechtsbehelfsbelehrung	333
1.	Funktion einer Belehrung	333
2.	Pflicht zur Erteilung einer Belehrung	333
3.	Anforderungen an eine ordnungsgemäße Belehrung	333
4.	Ergänzende Zusätze	334
5.	Folgen bei richtiger und fehlender oder unrichtiger Belehrung	337
5.1	Folgen bei richtiger Belehrung	337
5.2	Folgen bei fehlender oder unrichtiger Belehrung	337
5.3	Nachholung und Berichtigung	338
	Stichwortverzeichnis	339